



**Извештај о ревизији правилности пословања
Националне службе за запошљавање, Крагујевац
у делу који се односи на област јавних набавки
у периоду од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године**



**Број: 400-102/2021-05/8
Београд, 22. новембар 2021. године**

Мисија

Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.

¹ Извор насловне слике: Државна ревизорска институција.

Зашто смо спровели ову ревизију?

Тема за ревизију правилности пословања одређена је на основу резултата до сада спроведених ревизија корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање у којима су утврђени одређени недостаци и неправилности у вези са интерном регулативом, планирањем, спровођењем и праћењем извршења уговора додељених у поступцима јавних набавки.

Циљ ове ревизије је да се изврши оцена примене прописа и интерних аката из области јавних набавки и давање препорука за унапређење пословања у овој области.

Шта смо препоручили?

У вези са јавним набавкама дато је седам препорука које су усмерене на:

- одређивање додатних услова за учешће у поступку јавне набавке и критеријума за избор привредних субјеката којима се не ограничава конкуренција и који су у логичкој вези са предметом јавне набавке;
- одређивање критеријума за избор привредног субјекта тако да се у исте не укључују критеријуми који произилазе из основа за искључење прописаних Законом о јавним набавкама;
- евидентирање свих радњи и аката током планирања поступака јавних набавки.

Резиме

Национална служба за запошљавање, Крагујевац (у даљем тексту: Национална служба):

Интерним актима ближе је уредила поступке јавних набавки.

Покретала је поступке јавних набавки који су претходно били предвиђени у годишњим плановима.

Огласе о јавним набавкама је објављивала на начин прописан законом.

Приликом сачињавања конкурсне документације није у потпуности поступала у складу са прописима којима се уређују јавне набавке

За одређени број узоркованих јавних набавки није на прописан начин сачинила конкурсну документацију одређивањем додатних услова:

- који произилазе из прописаних обавезних услова,
- који нису у логичкој вези са предметом набавке,
- којима се ограничава конкуренција и нарушава једнакост понуђача.

За четири поступка јавне набавке није обезбедила писани траг о спроведеном испитивању и истраживању тржишта, да је процењена вредност валидна у време покретања поступка.

Национална служба је јавне набавке на које се не примењује Закон о јавним набавкама, из одабраног узорка, вршила у складу са интерним актом.

САДРЖАЈ:

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ	5
1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ.....	5
1.1. Национална служба је интерним актима ближе уредила планирање набавки, спровођење поступака јавних набавки и праћење извршења уговора, у складу са Законом о јавним набавкама.	5
1.2. Планови набавки Националне службе за 2019. и 2020. годину садрже све прописане елементе и објављени су на Порталу јавних набавки и на интернет страници Националне службе.....	6
1.3. Национална служба је покретала поступке јавних набавки и сачињавала и објављивала огласе о јавним набавкама на начин прописан законом.	7
1.4. Национална служба приликом одређивања процењене вредности и спровођења поступака јавних набавки није у потпуности поштовала законом прописану процедуру.....	8
1.5. Национална служба није у делу уговорних казни за кашњење у испоруци добара, поступила у складу са закљученим уговором и интерним актом.	13
1.6. Национална служба је поступке набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, из одабраног узорка, спроводила у складу са интерним актом.	14
1.7. Национална служба је достављала прописане извештаје Управи за јавне набавке.....	15
Скретање пажње.....	16
II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА.....	17
III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА.....	21
IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ	23
1. Предмет ревизије	23
2. Ревидирани период пословања	23
3. Информације о субјекту ревизије.....	23
4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима	25
5. Критеријуми	26
6. Методологија рада	26
7. Стандарди ревизије примењени у ревизији.....	26
V Прилози	27
Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија.....	28
Прилог 2 – Јавне набавке	30

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

ИНТЕРНА РЕГУЛАТИВА И ПЛАНИРАЊЕ ЈАВНИХ НАБАВКИ

1.1. Национална служба је интерним актима ближе уредила планирање набавки, спровођење поступака јавних набавки и праћење извршења уговора, у складу са Законом о јавним набавкама.

1.1.1. Национална служба је донела Правилник о ближем уређењу поступка јавне набавке и исти је објавила на својој интернет страници, у складу са одредбама члана 22 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године.

Законом о јавним набавкама, који се примењивао до 30. јуна 2020. године, прописано је да је наручилац дужан да донесе акт којим ће ближе уредити поступак јавне набавке унутар наручиоца, а нарочито начин планирања набавки, начин обезбеђивања конкуренције, спровођење и контролу јавних набавки и начин праћења извршења уговора о јавној набавци, као и да су наручиоци дужни да интерни акт објаве на својој интернет страници (члан 22).

Национална служба је 28. марта 2016. године донела Правилник о ближем уређењу поступка јавне набавке, у складу са одредбама члана 22 Закона о јавним набавкама и исти је објавила на својој интернет страници.

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 2 – Јавне набавке (Планирање јавних набавки, Правилник о ближем уређењу поступка јавне набавке).

1.1.2. Национална служба је донела Правилник о ближем уређењу планирања набавки, спровођења поступака набавки и праћења извршења уговора о набавкама, у складу са одредбама члана 49 став 3 Закона о јавним набавкама, који се примењује почев од 1. јула 2020. године.

Законом о јавним набавкама², који се примењује од 1. јула 2020. године, наручилац је дужан да посебним актом ближе уреди начин планирања, спровођења поступка јавне набавке и праћења извршења уговора о јавној набавци (начин комуникације, правила, обавезе и одговорност лица и организационих јединица), начин планирања и спровођења набавки на које се закон не примењује и набавки друштвених и других посебних услуга, као и да наведени акт објави на својој интернет страници (члан 49 ст. 2 и 3).

² „Службени гласник РС”, број 91/19.

Национална служба је, 12. фебруара 2021. године, донела Правилник о ближем уређењу планирања набавки, спровођења поступака набавки и праћења извршења уговора о набавкама³, у складу са одредбама члана 49 Закона о јавним набавкама и исти је објавила на својој интернет страници.

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 2 – Јавне набавке (Планирање јавних набавки, Правилник о ближем уређењу поступка јавне набавке)

1.2. Планови набавки Националне службе за 2019. и 2020. годину садрже све прописане елементе и објављени су на Порталу јавних набавки и на интернет страници Националне службе.

1.2.1. План набавки за 2019. годину, као и План набавки за 2020. годину и све њихове измене и допуне, садрже све прописане елементе и објављени су на Порталу јавних набавки.

Законом о јавним набавкама, који се примењивао до 30. јуна 2020. године, прописано је да је наручилац дужан да донесе годишњи план јавних набавки који треба да садржи све елементе прописане законом, као и да исти и све његове касније измене и допуне објављује на Порталу јавних набавки (члан 51).

Планови набавки Националне службе за 2019. и 2020. годину садрже све прописане елементе и објављени су на Порталу јавних набавки.

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 2 – Јавне набавке (Планирање јавних набавки).

1.2.2. План набавки за 2020. годину, усклађен са Законом о јавним набавкама који је у примени од 1. јула 2020. године, садржи све прописане елементе и објављен је на Порталу јавних набавки и интернет страници Националне службе.

Законом о јавним набавкама, који се примењује од 1. јула 2020. године, прописано је да су наручиоци дужни да план јавних набавки ускладе са одредбама овог закона (члан 239 став 2), као и да план јавних набавки објављују на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници у року од десет дана од дана доношења (члан 88 став 3).

Национална служба је План набавки за 2020. годину ускладила са одредбама новог Закона о јавним набавкама и објавила на Порталу јавних набавки и својој интернет страници.

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 2 – Јавне набавке (Планирање јавних набавки.).

³ Број: 0011-4049-2/21 од 12. фебруара 2021. године.

СПРОВОЂЕЊЕ ПОСТУПАКА ЈАВНИХ НАБАВКИ

1.3. Национална служба је покретала поступке јавних набавки и сачињавала и објављивала огласе о јавним набавкама на начин прописан законом.

1.3.1. Национална служба је у 2019. и 2020. години покретала поступке јавних набавки који су претходно били предвиђени у годишњим плановима јавних набавки за годину, осим набавки које није било могуће унапред планирати из разлога хитности.

Законом о јавним набавкама⁴ прописано је да наручилац може да покрене поступак јавне набавке ако је набавка предвиђена у годишњем плану јавних набавки, док само у изузетним случајевима, када јавну набавку није могуће унапред планирати или из разлога хитности, наручилац може да покрене поступак јавне набавке и ако набавка није предвиђена у Плану јавних набавки.

Увидом у планове јавних набавки за 2019. и 2020. годину, као и у евиденцију о спроведеним поступцима јавних набавки у ове две године утврђено је да су све јавне набавке за које је Национална служба покренула поступак претходно биле предвиђене у годишњим плановима јавних набавки, осим набавки које није било могуће унапред планирати из разлога хитности.

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 2 – Јавне набавке (Спровођење поступака јавних набавки, Услови за покретање поступка).

1.3.2. Национална служба је сачињавала огласе о јавним набавкама прописане садржине и исте објављивала на прописани начин.

Законом о јавним набавкама утврђена је садржина огласа о јавној набавци. Уређено је да се огласи о јавној набавци објављују на Порталу јавних набавки и на интернет страници наручиоца (према Закону о јавним набавкама који се примењивао до 30. јуна 2020. године), односно да се огласи објављују преко Портала јавних набавки на стандардним обрасцима чију садржину утврђује Канцеларија за јавне набавке (према Закону о јавним набавкама који се примењује од 1. јула 2020. године), као и да се огласи о јавној набавци чија је процењена вредност већа од јавне набавке мале вредности објављују и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

⁴ Члан 52 ст. 1 и 2 Закона о јавним набавкама који се примењивао до 30. јуна 2020. године и члан 88 ст. 6 и 7 Закона о јавним набавкама који се примењује од 1. јула 2020. године

Увидом у документацију о спровођењу поступака узоркованих јавних набавки утврђено је да су огласи о јавној набавци садржали све прописане елементе и да су објављивани на Порталу јавних набавки и на интернет страници Националне службе, као и да су јавни позиви чија је процењена вредност већа од пет милиона динара редовно упућивани за објављивање на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 2 – Јавне набавке (Спровођење поступака јавних набавки, Огласи о јавној набавци).

1.4. Национална служба приликом одређивања процењене вредности и спровођења поступака јавних набавки није у потпуности поштовала законом прописану процедуру.

1.4.1. Национална служба није за четири поступка јавне набавке, из одабраног узорка, обезбедила писани траг да је истраживање тржишта вршено непосредно пре покретања поступка јавне набавке, како би процењена вредност била валидна у време покретања поступка, што није у складу са одредбом члана 64 став 3 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године и члана 12 Правилника о ближем уређењу поступка јавне набавке.

Законом о јавним набавкама прописано је да процењена вредност јавне набавке мора бити заснована на спроведеном испитивању, истраживању тржишта предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и слично и мора бити валидна у време покретања поступка (члан 64 став 3).

Правилником о ближем уређењу поступка јавне набавке који је Национална служба примењивала током 2019. и 2020. године уређено је да процењену вредност набавке одређују организационе јединице (надлежне функције) које утврђују степен развијености тржишта, упоређују цене више потенцијалних понуђача, врше испитивање и истраживање тржишта: испитивањем претходних искустава у набавци одређеног предмета набавке, путем интернета, телефона, писане комуникације, као и да су у обавези да направе писани документ о спроведеном испитивању и истраживању тржишта (члан 12).

Национална служба није за поступке јавних набавки: ЈН 85/19 - Радови на текућем одржавању зграда и објеката (непланирани радови и хитне интервенције на објектима, за којима се може указати потреба), ЈН 36/20 - Сервисирање клима уређаја (сплит система), ЈН 48/19 – Одржавање фотокопир и мулти функционалних уређаја и ЈН 59/19 - Екстерни надзор СУК ИСО 9001:2015 и ИСО 37001:2016, обезбедила писани траг да је истраживање тржишта вршила непосредно пре покретања поступка јавне набавке како би процењена вредност била валидна у време покретања поступка.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 1).

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 2 – Јавне набавке (Планирање јавних набавки, Процењена вредност јавних набавки).

1.4.2. У 21 узоркованом поступку јавних набавки, нису сви чланови комисија за јавне набавке потписали изјаве о одсуству сукоба интереса у поступцима које спроводе, што није у складу са одредбом члана 54 став 10 Закона о јавним набавкама, који се примењивао до 30. јуна 2020. године.

Законом о јавним набавкама прописано је да након доношења решења, чланови комисије потписују изјаву којом потврђују да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса (члан 54 став 10 закона који се примењивао до 30. јуна 2020. године), односно да након отварања понуда чланови комисије за јавну набавку потписују изјаву о постојању или непостојању сукоба интереса (члан 50 став 8 закона који се примењује од 1. јула 2020. године).

У поступку ревизије је утврђено да нису сви чланови и заменици чланова комисија, који су именовани за спровођење поступака јавних набавки, потписали изјаву о одсуству сукоба интереса.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 2).

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 2 – Јавне набавке (Спровођење поступака јавних набавки, Изјава о одсуству сукоба интереса).

1.4.3. Чланови комисија за јавне набавке нису потписали записнике о отварању понуда у осам узоркованих поступака јавних набавки, што није у складу са одредбом члана 104 став 6 Закона о јавним набавкама, који се примењивао до 30. јуна 2020. године.

Законом о јавним набавкама прописано је да записник о отварању понуда потписују чланови комисије и представници понуђача, који преузимају примерак записника (члан 104 став 6 Закона који се примењивао до 30. јуна 2020. године). Законом о јавним набавкама, који је у примени од 1. јула 2020. године, уређено је да ће се поступци јавних набавки, који су започети пре дана почетка примене овог закона, окончати по прописима по којима су започети (члан 239 став 1).

У поступку ревизије је утврђено да чланови комисије, који су именовани за спровођење поступака јавних набавки, нису потписали записнике о отварању понуда у осам узоркованих поступака јавних набавки.

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 2 – Јавне набавке (Спровођење поступака јавних набавки, Записник о отварању понуда).

1.4.4. Национална служба је конкурсном документацијом у поступку јавне набавке радова на капиталном (инвестиционом) и текућем одржавању зграда и објеката НСЗ за 2019. годину одредила додатне услове којима се ограничава конкуренција и нарушава једнакост понуђача што није у складу одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године.

Законом о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године, прописано је да је наручилац дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима (члан 12).

Одредбама члана 76 став 2 Закона о јавним набавкама прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета имајући у виду предмет јавне набавке. Одредбама члана 76 став 6 истог Закона, уређено је да наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Национална служба је у поступку јавне набавке број: 84/19-II - Радови на капиталном (инвестиционом) и текућем одржавању зграда и објеката НСЗ за 2019. годину, процењене вредности 192,15 милиона динара без ПДВ-а (230,58 милиона динара са ПДВ-ом), одредила додатне услове којима се ограничава конкуренција и нарушава једнакост понуђача, што није у складу одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 3).

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 2 – Јавне набавке (Спровођење поступака јавних набавки, Додатни услови за учешће у поступку јавне набавке).

1.4.5. Национална служба је конкурсном документацијом у поступку јавне набавке фиксних телефона и телефонских централа за 2019. годину, одредила додатни услов да понуђач мора бити овлашћен од стране произвођача и за одржавање опреме коју нуди, који није у директној вези са предметом набавке, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године, с обзиром да одржавање фиксних телефона и телефонских централа није предмет ове набавке, као и да је моделом уговора предвиђена обавеза понуђача да у гарантном року обезбеде квалитет, функционалност и исправност предметних добара.

Национална служба је у поступку јавне набавке број: 19/19 – Набавка фиксних телефона и телефонских централа укупне процењене вредности 18,39 милиона динара без ПДВ-а (22,07 милиона динара са ПДВ-ом) одредила додатне услове који нису у директној вези са предметом набавке, односно није јасно због чега су неопходни са аспекта реализације предмета набавке.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 4).

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 2 – Јавне набавке (Спровођење поступака јавних набавки, Додатни услови за учешће у поступку јавне набавке).

1.4.6. Национална служба је у 20 поступака јавних набавки конкурсном документацијом као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке одредила стандарде пословања ИСО 14001 (систем управљања животном средином) и ОХСАС 18001 (систем управљања заштитом здравља и безбедношћу на раду), који се тичу поштовања важећих прописа о заштити на раду и заштити животне средине, а произилазе из обавезних услова за учешће у поступку јавне набавке који су утврђени одредбом члана 75 став 2 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године.

Сагласно члану 75 став 2 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године, обавезе понуђача у погледу безбедности и здравља на раду и заштите животне средине представљају обавезан услов за учешће у поступку јавне набавке. Имајући у виду ово законско решење, наручилац нема законски основ да обавезе понуђача у погледу безбедности и здравља на раду и заштите животне средине прописане законима, које представљају обавезан услов, истовремено одређује и као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке.

Национална служба је, у 20 поступака јавних набавки, конкурсном документацијом, као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, одредила и пружање доказа о увођењу стандарда пословања ИСО 14001 (систем управљања животном средином) и ОХСАС 18001 (систем управљања заштитом здравља и безбедношћу на раду) којим се доказује поштовање законских обавеза у вези са безбедношћу и здрављу на раду и заштити животне средине, а произилазе из обавезних услова.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 5).

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 2 – Јавне набавке (Спровођење поступака јавних набавки, Обавезни услови не могу истовремено бити и додатни услови за учешће у поступку јавних набавки).

1.4.7. Национална служба је конкурсном документацијом одредила стандард пословања ИСО 22301 (управљање континуитетом пословања), као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, који није у логичкој вези са предметом јавне набавке, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године.

Сагласно одредбама члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године, прописано је да наручилац одређује додатне услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Национална служба је одредила поседовање стандарда ИСО 22301 као додатни услов за учешће у следећим поступцима јавних набавки:

- 25/19 – Лиценци софтвер,
- 84/19-II – Радови на капиталном (инвестиционом) и текућем одржавању зграда и објеката,
- 14/20 – Лиценци софтвер,
- 75/20 – Радови на адаптацији систем сала.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 6).

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 2 – Јавне набавке (Спровођење поступака јавних набавки, Додатни услови који нису у логичкој вези са предметом набавке).

1.4.8. Национална служба је конкурсном документацијом одредила стандард пословања ИСО 27001 (систем менаџмента заштите и безбедности информација) као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, који није у логичкој вези са предметом јавне набавке, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године.

Национална служба је одредила поседовање стандарда ИСО 27001 као додатни услов за учешће у следећим поступцима јавних набавки:

- 12/19 – Алармни системи за заштиту од крађе и од пожара (опрема за противпровални дојавни систем и опрема за противпожарно обезбеђење пословног простора),
- 18/19-II – Рачунарска опрема,
- 19/19 – Фиксни телефони и телефонске централе,
- 20/19 – Набавка свичева за примарну и резервну локацију,
- 25/19 – Лиценци софтвер,

- 38/19 – Услуга обезбеђења пословног простора НСЗ и осталих сродних послова (помоћни послови), са израдом Акта о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања,
- 84/19-II – Радови на капиталном (инвестиционом) и текућем одржавању зграда и објеката,
- 85/19 – Радови на текућем одржавању зграда и објеката (непланирани радови и хитне интервенције на објектима, за којима се може указати потреба),
- 11/20 – Набавка рачунарске опреме,
- 14/20 – Лиценци софтвер,
- 75/20 – Радови на адаптацији систем сала.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 6).

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 3 – Јавне набавке (Спровођење поступака јавних набавки – Додатни услови који нису у логичкој вези са предметом набавке).

1.4.9. Национална служба је конкурсном документацијом одредила стандард ИСО 50001 (управљање енергијом) као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, који није у логичкој вези са предметом јавне набавке, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године.

Национална служба је одредила поседовање стандарда ИСО 50001 као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке 84/19-II – Радови на капиталном (инвестиционом) и текућем одржавању зграда и објеката.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 6).

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 3 – Јавне набавке (Спровођење поступака јавних набавки – Додатни услови који нису у логичкој вези са предметом набавке).

ПРАЋЕЊЕ ИЗВРШЕЊА УГОВОРА О ЈАВНИМ НАБАВКАМА

1.5. Национална служба није у делу уговорних казни за кашњење у испоруци добара, поступила у складу са закљученим уговором и интерним актом.

1.5.1. Национална служба није наплатила уговорну казну у износу од 1,44 милиона динара за кашњење у испоруци добара, што није у складу са одредбама члана 4 Уговора о јавној набавци штампача.

Национална служба је у 2019. години спровела поступак јавне набавке број: 18/19-I – Набавка рачунарске опреме - штампачи у којем је са изабраним понуђачем закључила Уговор о набавци штампача у вредности од 14,45 милиона динара без ПДВ-а.

Одредбама члана 3 Уговора о набавци штампача дефинисано је да се добављач обавезује да уговорена добра испоручи у року од 30 дана. Чланом 4 истог уговора дефинисано је да уколико добављач не испоручи добра у уговореном року, за сваки дан закашњења, на име пенала за прекорачење рока испоруке, плати износ од 0,1% укупне уговорене вредности без ПДВ-а, као и да наручилац може извршити наплату уговорне казне максимално до 10% од укупне уговорне вредности без ПДВ-а активирањем примљених средстава обезбеђења.

Национална служба није наплатила износ уговорне казне за кашњење, која је у складу са одредбама члана 4 Уговора могла бити наплаћена у износу од 1,44 милиона динара.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 7).

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 2 – Јавне набавке (Праћење извршења уговора о јавним набавкама).

НАБАВКЕ НА КОЈЕ СЕ ЗАКОН О ЈАВНИМ НАБАВКАМА НЕ ПРИМЕЊУЈЕ

1.6. Национална служба је поступке набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, из одабраног узорка, спроводила у складу са интерним актом.

1.6.1. Национална служба је набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује, из одабраног узорка, вршила у складу са интерним актом којим се ближе уређују поступци јавних набавки.

Одредбом члана 29 Правилника о ближем уређењу поступка јавне набавке, који је био у примени у 2019. и 2020. години, је уређено да је приликом спровођења поступка набавке на које се закон не примењује организациона јединица која планира и реализује јавну набавку дужна да спречи постојање сукоба интереса, да обезбеди конкуренцију и да уговорена цена не буде већа од упоредиве тржишне цене.

Увидом у документацију, из одабраног узорка, која се односи на набавке на које се не примењује Закон о јавним набавкама утврђено је да је Национална служба ове набавке вршила у складу са интерним актом.

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 2 – Јавне набавке (Набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује).

ИЗВЕШТАВАЊЕ О ЈАВНИМ НАБАВКАМА

1.7. Национална служба је достављала прописане извештаје Управи за јавне набавке.

1.7.1. Национална служба је прикупљала и евидентирала податке о поступцима јавних набавки и закљученим уговорима о јавним набавкама и достављала тромесечне извештаје Управи за јавне набавке.

Наручилац је дужан да, у складу са чланом 132 Закона о јавним набавкама, прикупља и евидентира податке о поступцима јавних набавки и закљученим уговорима о јавним набавкама, као и да доставља у електронској форми Управи за јавне набавке тромесечне извештаје како о спроведеним поступцима јавне набавке, тако и о спроведеним поступцима набавке на које није примењивао одредбе овог закона, закљученим и измењеним уговорима о јавној набавци, обустављеним поступцима јавне набавке, извршењу уговора о јавној набавци и друго.

Увидом у Портал јавних набавки утврђено је да је Национална служба прикупљала и евидентирала податке о поступцима јавних набавки и закљученим уговорима о јавним набавкама и достављала тромесечне извештаје Управи за јавне набавке.

Више детаља у вези са овим налазом дато је у Прилогу 2 – Јавне набавке (Извештавање о јавним набавкама).

Скретање пажње

Скрећемо пажњу на Прилог 2 – Јавне набавке „Опште напомене у вези са обезбеђивањем конкуренције” у којем је описано да је у узоркованим набавкама за 2019. и 2020. годину просечно поднет мањи број понуда у односу на број просечно поднетих понуда према подацима Управе за јавне набавке као правног претходника Канцеларије за јавне набавке, на основу чега се изводи закључак да није обезбеђен задовољавајући ниво конкуренције.

Ово питање није утицало на наше закључке о правилности пословања из области јавних набавки.

II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА

1. Резиме откривених неправилности

ПРИОРИТЕТ 2⁵

- 1) Национална служба није за четири поступка јавне набавке, из одабраног узорка, обезбедила писани траг да је истраживање тржишта вршено непосредно пре покретања поступка јавне набавке, како би процењена вредност била валидна у време покретања поступка, што није у складу са одредбом члана 64 став 3 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године и члана 12 Правилника о ближем уређењу поступка јавне набавке (Прилог 2 – Јавне набавке, 1. Планирање јавних набавки, Процењена вредност јавних набавки, Откривена неправилност 1);
- 2) У 21 узоркованом поступку јавних набавки, нису сви чланови комисија за јавне набавке потписали изјаве о одсуству сукоба интереса у поступцима које спроводе, што није у складу са одредбом члана 54 став 10 Закона о јавним набавкама, који се примењивао до 30. јуна 2020. године (Прилог 2 – Јавне набавке, 2. Спровођење поступака јавних набавки, Изјава о одсуству сукоба интереса, Откривена неправилност 2);
- 3) У осам узоркованих поступака јавних набавки који су започети до 30. јуна 2020. године, чланови комисија нису потписали записнике о отварању понуда, што није у складу са одредбом члана 104 став 6 Закона о јавним набавкама, који се примењивао до 30. јуна 2020. године (Прилог 2 – Јавне набавке, 2. Спровођење поступака јавних набавки, Записник о отварању понуда, Откривена неправилност 3);
- 4) Национална служба је конкурсном документацијом у поступку јавне набавке радова на капиталном (инвестиционом) и текућем одржавању зграда и објеката НСЗ за 2019. годину процењене вредности 192,15 милиона динара без ПДВ-а (230,59 милиона динара са ПДВ-ом) одредила додатне услове којима се ограничава конкуренција и нарушава једнакост понуђача, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године (Прилог 2 – Јавне набавке, 2. Спровођење поступака јавних набавки, Додатни услови за учешће у поступку јавне набавке, Откривена неправилност 4);
- 5) Национална служба је конкурсном документацијом у поступку јавне набавке фиксних телефона и телефонских централа за 2019. годину, одредила додатни услов да понуђач мора бити овлашћен од стране произвођача и за одржавање опреме коју нуди, који није у директној вези са предметом набавке, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у

⁵ ПРИОРИТЕТ 2 – Неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана.

- примени до 30. јуна 2020. године, с обзиром да одржавање фиксних телефона и телефонских централа није предмет ове набавке, као и да је моделом уговора предвиђена обавеза понуђача да у гарантном року обезбеде квалитет, функционалност и исправност предметних добара (Прилог 2 – Јавне набавке, 2. Спровођење поступака јавних набавки, Додатни услови за учешће у поступку јавне набавке, Откривена неправилност 5);
- 6) Национална служба је конкурсном документацијом, у 20 поступака јавних набавки, као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке одредила стандарде пословања ИСО 14001 (систем управљања животном средином) и ОХСАС 18001 (систем управљања заштитом здравља и безбедношћу на раду), који се тичу поштовања важећих прописа о заштити на раду и заштити животне средине, а произилазе из обавезних услова за учешће у поступку јавне набавке, који су утврђени одредбом члана 75 став 2 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године (Прилог 2 – Јавне набавке, 2. Спровођење поступака јавних набавки, Обавезни услови не могу истовремено бити и додатни услови за учешће у поступку јавних набавки, Откривена неправилност 6);
 - 7) Национална служба је конкурсном документацијом одредила стандард пословања ИСО 22301 (управљање континуитетом пословања) као додатни услов за учешће у поступцима јавних набавки, који није у логичкој вези са предметом јавне набавке, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године (Прилог 2 – Јавне набавке, 2. Спровођење поступака јавних набавки, Додатни услови који нису у логичкој вези са предметом набавке, Откривена неправилност 7);
 - 8) Национална служба је конкурсном документацијом одредила стандард пословања ИСО 27001 (систем менаџмента заштите и безбедности информација), као додатни услов за учешће у поступцима јавних набавки, који није у логичкој вези са предметом јавне набавке, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године (Прилог 2 – Јавне набавке, 2. Спровођење поступака јавних набавки, Додатни услови који нису у логичкој вези са предметом набавке, Откривена неправилност 8);
 - 9) Национална служба је конкурсном документацијом одредила стандард пословања ИСО 50001 (управљање енергијом) као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, који није у логичкој вези са предметом јавне набавке, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године (Прилог 2 – Јавне набавке, 2. Спровођење поступака јавних набавки, Додатни услови који нису у логичкој вези са предметом набавке, Откривена неправилност 9);
 - 10) Национална служба није наплатила уговорну казну у износу од 1,44 милиона динара за кашњење у испоруци добара, што није у складу са одредбама члана 4 Уговора о набавци штампача (Прилог 2 – Јавне набавке, 3. Праћење извршења уговора о јавним набавкама, Откривена неправилност 10).

2. Резиме препорука

ПРИОРИТЕТ 2

- 1) Препоручује се одговорним лицима Националне службе, да предузму мере за документовање свих радњи и аката током планирања и покретања поступака јавних набавки (Прилог 2 – Јавне набавке, 1. Планирање јавних набавки, Процењена вредност јавних набавки, Препорука број 1);
- 2) Препоручује се одговорним лицима Националне службе да предузму све мере у циљу утврђивања, спречавања и отклањања сукоба интереса у вези са поступцима јавних набавки, односно, да обезбеде да чланови комисија потписују изјаву о непостојању сукоба интереса, у складу са прописима који уређују јавне набавке, а који су у примени од 1. јула 2020. године (Прилог 2 – Јавне набавке, 2. Спровођење поступака јавних набавки, Изјава о одсуству сукоба интереса, Препорука број 2);
- 3) Препоручује се одговорним лицима Националне службе да конкурсном документацијом одређују критеријуме за избор понуђача којима се не ограничава конкуренција и не нарушава једнакост понуђача (Прилог 2 – Јавне набавке, 2. Спровођење поступака јавних набавки, Додатни услови за учешће у поступку јавне набавке, Препорука број 3);
- 4) Препоручује се одговорним лицима Националне службе да се критеријуми за избор привредног субјекта одређују тако да буду у директној вези са предметом набавке, и да се не истичу посебно као додатни услов, уколико је та обавеза предвиђена у моделу уговора, који је саставни део конкурсне документације (Прилог 2 – Јавне набавке, 2. Спровођење поступака јавних набавки, Додатни услови за учешће у поступку јавне набавке, Препорука број 4);
- 5) Препоручује се одговорним лицима Националне службе да у критеријуме за избор привредног субјекта не укључују критеријуме који произилазе из основа за искључење прописане чланом 111 Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Јавне набавке, 2. Спровођење поступака јавних набавки, Обавезни услови не могу истовремено бити и додатни услови за учешће у поступку јавних набавки, Препорука број 5);
- 6) Препоручује се одговорним лицима Националне службе да се критеријуми за избор привредног субјекта одређују тако да буду у логичкој вези и сразмерни са предметом набавке, односно да обезбеде поштовање начела обезбеђивања конкуренције и забране дискриминације у складу са одредбама чл. 7 и 114 став 4 Закона о јавним набавкама, који се примењује од 1. јула 2020. године (Прилог 2 – Јавне набавке, 2. Спровођење поступака јавних набавки, Додатни услови који нису у логичкој вези са предметом набавке, Препорука број 6);

- 7) Препоручује се одговорним лицима Националне службе да у случајевима непоштовања уговорених рокова од стране добављача поступају у складу са одредбама уговора о јавној набавци добара којима су дефинисани рокови за испоруку добара и уговорне казне, као и у складу са чланом 43 Правилника о ближем уређењу планирања набавки, спровођења поступака набавки и праћења извршења уговора о набавкама (Прилог 2 – Јавне набавке, 3. Праћење извршења уговора о јавним набавкама, Препорука број 7).

III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА

Национална служба за запошљавање, је, на основу члана 40 став 1 Закона о Државној ревизорској институцији⁶, дужна да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере за умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Национална служба за запошљавање је обавезна да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности, односно свих налаза датих у Извештају о ревизији правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама.

За мере исправљања је дужна да уз одазивни извештај достави доказе. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана Национална служба за запошљавање је обавезна да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању, као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40 став 2 Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не поднесе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

⁶ „Службени гласник РС”, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18 – др. закон.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40 ст. 7 до 13 Закона о Државној ревизорској институцији.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић

**Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија**

22. новембар 2021. године

IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ

Ревизија је спроведена на основу одредби Закона о Државној ревизорској институцији, Програма ревизије за 2021. годину и Закључка о спровођењу ревизије број: 400-102/2021-05/1 од 4. јануара 2021. године.

1. Предмет ревизије

Предмет ревизије је правилност пословања Националне службе за запошљавање која се односи на област јавних набавки.

2. Ревидирани период пословања

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године.

3. Информације о субјекту ревизије

Назив: Национална служба за запошљавање, Крагујевац
Седиште и адреса: 34000 Крагујевац, улица Светозара Марковића бр. 37
Матични број: 17539957
Порески идентификациони број: 103277483
Интернет страница: <https://nsz.gov.rs/>

Оснивање и историјат

За почетак службе посредовања у Србији може се узети склониште (бећархан) које је 1829. године постојало у Крушевцу, за раднике „вандрокаше”, момке који нису могли себи да нађу посао. У склоништу се увек налазио по један „надзиратељ” чија је дужност била да тражи посао радницима који су били збринуте у склоништу.

Значајне године када говоримо о историјату посредовања при запошљавању јесу 1927. година у којој је Југославија ратификовала Међународну конвенцију о незапослености, затим 1952. година када је донет Закон о служби за запошљавање радника којим је успостављено планирање и извршена децентрализација Средишње управе за посредовање рада формирањем Републичког и локалних бироа за посредовање рада, 1963. година када су промовисањем самоуправљања бирои рада трансформисани у заводе за запошљавање, период од 1975. до 1989. године, у којем се формирају самоуправне интересне заједнице за запошљавање, што је довело до даље децентрализације и уситњавања служби.

Законом о запошљавању и остваривању права незапослених лица који је донет 1992. године основан је Републички завод за тржиште рада који је уређен као правно лице са статусом организације за обавезно социјално осигурање у којој се остварују права за случај незапослености, обезбеђују средства за ове намене и обављају други послови у складу са законом. Завод је као институција имао три функције: 1) стварање услова за запошљавање, 2) усклађивање понуде и тражње на тржишту рада и 3) брига о остваривању права незапослених. Његовим оснивањем је од класичних служби за запошљавање које су се претежно бавиле евиденцијама и посредовањем настала институција чији је основни циљ био да се предузећа, послодавци и незапослена лица мотивишу за запошљавање.

Национална служба за запошљавање основана је Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености, који је донет 2003. године и преузела је запослене, имовину, права и обавезе Републичког завода за тржиште рада.

Делатност

Национална служба за запошљавање обавља послове запошљавања, осигурања за случај незапослености, остваривање права из осигурања за случај незапослености и друга права у складу са законом, послове вођења евиденција у области запошљавања, као и стручно-организационе, управне, економско-финансијске и друге опште послове у области запошљавања и осигурања за случај незапослености.

Делокруг рада Националне службе за запошљавање је:

- 1) Обавештавање о могућностима и условима за запошљавање;
- 2) Спровођење мера активне политике запошљавања:
 - (1) посредовање у земљи и иностранству у запошљавању лица која траже запослење;
 - (2) професионална оријентација и саветовање о планирању каријере;
 - (3) субвенција за запошљавање;
 - (4) подршка самозапошљавању;
 - (5) додатно образовање и обука;
 - (6) подстицаји за кориснике новчане накнаде;
 - (7) јавни радови и
 - (8) друге мере усмерене ка запошљавању лица која траже запослење;
- 3) Издавање дозволе за рад странцу, у складу са законом;
- 4) Остваривање права из осигурања за случај незапослености;
- 5) Осигурање за случај незапослености;
- 6) Вођење евиденције у области запошљавања у складу са Законом;
- 7) Запошљавање у иностранству;
- 8) Заштита лица која се запошљавају у иностранству;
- 9) Доношење решења о процењеној радној способности и могућности запослења или одржања запослења особа са инвалидитетом;
- 10) Подстицање запошљавања особа са инвалидитетом;
- 11) Професионална рехабилитација особа са инвалидитетом;
- 12) Други послови прописани законом, другим прописима и Статутом Националне службе.

Органи Националне службе за запошљавање

Одредбама члана 11 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености и одредбом члана 11 Статута Националне службе прописано је да су органи Националне службе управни одбор и директор.

Управни одбор Националне службе је састављен од седам чланова које именује и разрешава Влада Републике Србије⁷. Четири члана, укључујући и председника, именују се на предлог министра надлежног за послове запошљавања, а три члана на предлог Социјално – економског савета за Републику Србију.

Управни одбор обавља следеће послове: доноси статут и опште акте Националне службе; годишњи програм рада, финансијски план и завршни рачун Националне службе, у складу са законом; усваја извештај о раду Националне службе; одлучује о

⁷ Члан 12 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености

пословању Националне службе и коришћењу средстава, у складу са законом и одлучује о другим питањима, у складу са законом и статутом Националне службе. Такође, Управни одбор подноси Министарству полугодишњи извештај о раду Националне службе, а Влади годишњи извештај о раду Националне службе, у складу са законом.

Националну службу представља и заступа директор Националне службе. Директор организује рад и пословање, извршава одлуке Управног одбора, доноси акт о организацији и систематизацији послова, руководи радом запослених у Националној служби, одлучује о избору директора филијала по спроведеном јавном конкурс, закључује уговоре у име и за рачун Националне службе, доноси решења у другом степену у поступку остваривања права незапослених на новчану накнаду, стара се о извршењу финансијског плана и плана јавних набавки и обавља друге послове, у складу са законом и Статутом Националне службе.

Унутрашња организација

Правилником о организацији и систематизацији послова у Националној служби за запошљавање су, у складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености и Статутом Националне службе, образоване основне организационе јединице, и то:

- 1) Дирекција – Радна јединица у Београду;
- 2) Покрајинске службе за запошљавање;
- 3) Филијале, у оквиру којих су образоване:
 - (1) службе,
 - (2) испоставе и
 - (3) канцеларије.

Дирекција и покрајинске службе за запошљавање образоване су по функционалном принципу, док су филијале образоване по територијалном принципу.

Извори финансирања

Приход Националне службе, у складу са чланом 19 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености чине средства:

- 1) доприноса за обавезно осигурање за случај незапослености,
- 2) из буџета Републике Србије,
- 3) остварена улагањем капитала,
- 4) домаћих и иностраних кредита, у складу са законом,
- 5) поклона, донација и легата и
- 6) друга средства остварена у складу са законом.

4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима

У складу са ИССАИ 4000 – Стандард за ревизију правилности пословања и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима са применљивим критеријумима.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са планирањем, спровођењем и праћењем и извршавањем уговора о јавним набавкама извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима, и за планиране сврхе.

Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

На основу процене ризика је утврђено да је ради остваривања циљева ревизије потребно спровести ревизију правилности пословања у делу који се односи на јавне набавке на нивоу Националне службе као целине.

Приликом спровођења ревизије није било ограничења у погледу обима.

5. Критеријуми

Прописи који су у ревизији правилности пословања Националне службе у вези са јавним набавкама коришћени као извор критеријума су:

- 1) Закон о буџетском систему⁸,
- 2) Закон о јавним набавкама који је био у примени до 30. јуна 2020. године,
- 3) подзаконски акти донети на основу Закона о јавним набавкама који је био у примени до 30. јуна 2020. године,
- 4) Закон о јавним набавкама који је у примени од 1. јула 2020. године,
- 5) подзаконски акти донети на основу Закона о јавним набавкама који је у примени од 1. јула 2020. године.

6. Методологија рада

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- анализу прописа и општих аката који уређују спровођење јавних набавки;
- анализу интерних аката Националне службе којима је ближе уређено спровођење јавних набавки,
- испитивање активности, одлука Националне службе у вези са спровођењем јавних набавки,
- интервјуисање одговорних особа Националне службе.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са представницима Националне службе како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

7. Стандарди ревизије примењени у ревизији

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 „Фундаментални принципи ревизије јавног сектора”, ИССАИ 400 „Фундаментални принципи ревизије правилности пословања” и ИССАИ 4000 „Стандард за ревизију правилности пословања”.

⁸ „Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20.

V Прилози

Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија

Интерна финансијска контрола у јавном сектору обухвата:

- 1) финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава;
- 2) интерну ревизију код корисника јавних средстава;
- 3) хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија – Централна јединица за хармонизацију⁹.

Финансијско управљање и контрола

Финансијско управљање и контрола је систем политика, процедура и активности које успоставља, одржава и редовно ажурира руководилац корисника јавних средстава, а којим се управљајући ризицима обезбеђује уверавање у разумној мери да ће се циљеви корисника јавних средстава остварити на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин.

Финансијско управљање и контрола обухвата пет међусобно повезаних елемената: 1) контролно окружење, 2) управљање ризицима, 3) контролне активности, 4) информисање и комуникација и 5) праћење и процена система.

У циљу успостављања квалитетног контролног окружења, које подразумева лични и професионални интегритет и етичке вредности руководства и запослених, начин управљања, одређивање мисија и циљева, организациону структуру, успостављање поделе одговорности и овлашћења, Национална служба је донела следеће акте:

- 1) Статут којим су ближе уређени делатност, органи, делокруг и начин њиховог рада, услови за именовање директора, заступање и представљање, организација, средства, као и друга питања од значаја за рад Националне службе,
- 2) Правилник о организацији и систематизацији послова којим је уређено руковођење, начин управљања, организациона структура и успостављена је подела одговорности и овлашћења.

Од аката који су у вези са предметом ревизије Национална служба је донела:

- 1) Правилник о ближе уређењу поступка јавне набавке¹⁰,
- 2) Правилник о ближе уређењу планирања набавки, спровођења поступака набавки и праћења извршења уговора о набавкама¹¹ и
- 3) Интерни план за спречавање корупције у јавним набавкама¹² који је донет на основу овлашћења из члана 21 став 7 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године.

⁹ Члан 80 Закона о буџетском систему.

¹⁰ Правилник о ближе уређењу поступка јавне набавке број: 0011-4049-2/16 од 28. марта 2016. године, Правилник о измени Правилника о ближе уређењу поступка јавне набавке број: 0011-4049-1/17 од 28. фебруара 2017. године „Пречишћен текст” број: 0011-4049-2/17 од 30. марта 2017. године и Правилник о изменама и допунама Правилника о ближе уређењу поступка јавне набавке број: 0011-4049-2/18 од 30. маја 2018. године.

¹¹ Број: 0011-4049-2/221 од 12. фебруара 2021. године.

¹² Број: 0012-4049-1/16 од 19. априла 2016. године.

Управљање ризицима обухвата идентификовање, процену и контролу над потенцијалним догађајима и ситуацијама које могу утицати на остварење циљева корисника јавних средстава, обезбеђујући разумно уверевање да ће ти циљеви бити остварени.

Национална служба има усвојену Стратегију управљања ризицима, која представља стратешки документ и њена сврха је да пружи даље смернице за управљање ризицима како би се подржало остваривање циљева, осигурала заштита запослених и пословне имовине Националне службе.

Контролне активности представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрозити утврђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма.

Национална служба је донела Процедуру спровођења јавне набавке којом се дефинишу активности и носиоци активности, као и одговорности и овлашћења за припрему и усвајање плана набавки, покретање и спровођење поступка јавне набавке, закључење и праћење реализације уговора, као и вођење евиденција о јавним набавкама у Националној служби.

Интерна ревизија

Интерна ревизија је у Националној служби успостављена у складу са чланом 82 Закона о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору¹³.

Послови интерне ревизије обављају се у Сектору за интерну ревизију у оквиру два одељења, и то:

- 1) Одељење за интерну ревизију пословних процеса и
- 2) Одељење за интерну ревизију финансијско – рачуноводствене подршке пословним процесима.

Национална служба је донела Повељу интерне ревизије¹⁴ и Планове рада сектора за интерну ревизију за 2019. и 2020. годину¹⁵ којим су утврђени циљеви и системи који ће бити ревидирани.

¹³ „Службени гласник РС”, бр. 99/11 и 106/13.

¹⁴ Број: 0081-395-7/18 од 26. марта 2018. године.

¹⁵ Број: 0081-395-1/2019 од 4. јануара 2019. године и број: 0081-395-2/2020 од 9. јануара 2020. године.

Прилог 2 – Јавне набавке

1. Планирање јавних набавки

Правилник о ближем уређењу поступка јавне набавке

Законом о јавним набавкама¹⁶ прописано је да је наручилац дужан да донесе акт којим ће ближе уредити поступак јавне набавке, а нарочито начин планирања набавки (критеријуме, правила и начин одређивања предмета јавне набавке и процењене вредности, начин испитивања и истраживања тржишта), одговорност за планирање, циљеве поступка јавне набавке, начин извршавања обавеза из поступка, начин обезбеђивања конкуренције, спровођење и контролу јавних набавки, као и начин праћења извршења уговора о јавној набавци. Одредбама члана 22 прописано је да садржину акта ближе уређује Управа за јавне набавке, као и да су наручиоци дужни да интерни акт објаве на својој интернет страници.

Правилником о садржини акта којим се ближе уређује поступак јавне набавке унутар наручиоца¹⁷ Управа за јавне набавке је ближе уредила садржину интерног акта и припремила Модел интерног акта који је усклађен са Законом о јавним набавкама.

Правилник о ближем уређењу поступка јавне набавке Националне службе, којим је ближе уређен поступак јавне набавке, усаглашен је са Законом о јавним набавкама, Правилником о садржини акта којим се ближе уређује поступак јавне набавке унутар наручиоца и Моделом интерног акта којим је Управа за јавне набавке ближе уредила садржину интерног акта.

Налаз: Национална служба је интерним актом ближе уредила поступак јавне набавке и објавила га на својој интернет страници у складу са одредбама члана 22 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године.

Одредбама члана 49 став 2 Закона о јавним набавкама који се примењује од 1. јула 2020. године наручилац је дужан да посебним актом ближе уреди начин планирања, спровођења поступка јавне набавке и праћења извршења уговора о јавној набавци (начин комуникације, правила, обавезе и одговорност лица и организационих јединица), начин планирања и спровођења набавки на које се закон не примењује, као и набавки друштвених и других посебних услуга. Наручилац је дужан да овај акт објави на својој интернет страници.

Национална служба је у фебруару 2021. године донела Правилник о ближем уређењу планирања набавки, спровођења поступка набавки и праћења извршења уговора о набавкама којим је ближе уредила начин планирања, спровођења поступка јавне набавке и праћења извршења уговора о јавној набавци, као и начин планирања и спровођења набавки на које се закон не примењује и набавки друштвених и других посебних услуга и исти објавила на својој интернет страници у складу са чланом 49 ст. 2 и 3 Закона о јавним набавкама.

Налаз: Национална служба је донела Правилник о ближем уређењу планирања набавки, спровођења поступка набавки и праћења извршења уговора о набавкама, у складу са одредбом члана 49 став 3 Закона о јавним набавкама¹⁸, који се примењује почев од 1. јула 2020. године.

¹⁶ „Службени гласник РС”, бр. 124/12, 14/15 и 68/15.

¹⁷ „Службени гласник РС”, број 83/15.

¹⁸ „Службени гласник РС”, број 91/19.

Планирање и процењена вредност јавних набавки

Одредбом члана 51 Закона о јавним набавкама који се примењивао до 30. јуна 2020. године прописано је да је наручилац дужан да донесе годишњи план јавних набавки који треба да садржи све елементе прописане законом као и да исти и све његове касније измене и допуне објављује на Порталу јавних набавки.

Законом о јавним набавкама који се примењује од 1. јула 2020. године прописано је да су наручиоци дужни да план јавних набавки ускладе са одредбама овог закона (члан 239 став 2), као и да план јавних набавки објављују на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници у року од десет дана од дана доношења (члан 88 став 3).

Увидом у План набавки за 2019. годину и План набавки за 2020. годину Националне службе утврђено је да планови набавки садрже све прописане елементе. Такође, План набавки Националне службе за 2020. годину који је усклађен са одредбама новог Закона који се примењује од 1. јула 2020. године садржи све прописане елементе.

Планови набавки за 2019. и 2020. годину и све њихове измене и допуне су објављене на Порталу јавних набавки, док су усклађени План набавки за 2020. годину и његове измене и допуне објављени на Порталу јавних набавки и интернет страници Националне службе.

Налаз: План набавки за 2019. годину, као и План набавки за 2020. годину и све њихове измене и допуне, садрже све прописане елементе и објављени су на Порталу јавних набавки, у складу са одредбом члана 51 Закона о јавним набавкама који се примењивао до 30. јуна 2020. године.

Налаз: План набавки за 2020. годину, усклађен са Законом о јавним набавкама који је у примени од 1. јула 2020. године, садржи све прописане елементе и објављен је на Порталу јавних набавки и интернет страници Националне службе.

Саставни делови Плана набавки за 2019. и 2020. годину су Набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује.

План набавки за 2019. годину

Управни одбор Националне службе је 1. фебруара 2019. године донео План набавки Националне службе за запошљавање за 2019. годину¹⁹. У току године су одлукама Управног одбора извршене две измене и допуне Плана набавки и то:

- прва измена извршена је Одлуком о измени Плана набавки Националне службе за запошљавање дана 4. марта 2019. године²⁰ и
- друга измена и допуна извршена је Одлуком о измени и допуни Плана набавки Националне службе за запошљавање дана 30. јула 2019. године²¹.

Увидом у садржину Плана набавки за 2019. годину је утврђено да је укупна процењена вредност поступака јавних набавки на које се Закон о јавним набавкама примењује планирана у износу од 3.282.369.458 динара, од чега за набавку добара

¹⁹ Одлука о доношењу Плана набавки Националне службе за запошљавање за 2019. годину број: 0011-4049-1/2019 од 1. фебруара 2019. године.

²⁰ Одлука о измени Плана набавки Националне службе за запошљавање за 2019. годину број: 0011-4049-2/2019 од 4. марта 2019. године.

²¹ Одлука о измени Плана набавки Националне службе за запошљавање за 2019. годину број: 0011-4049-3/2019 од 30. јула 2019. године.

*Извештај о ревизији правилности пословања Националне службе за запошљавање
у делу који се односи на област јавних набавки у периоду
од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године*

1.368.106.641 динар, за набавку услуга 1.683.096.150 динара и за набавку радова 231.166.667 динара.

Структура планираних поступака јавних набавки дата је у следећој табели.

Табела број 1: Планирани поступци јавних набавки у 2019. години

(износи у динарима)				
Редни број	Предмет набавке	Поступак набавке	Број поступака	Процењена вредност набавке
1	2	3	4	5
1	Добра	Отворени поступак	30	1.348.896.338
		Јавна набавка мале вредности	8	19.210.303
		Свега:	38	1.368.106.641
2	Услуге	Отворени поступак	37	1.641.943.120
		Јавна набавка мале вредности	10	41.153.030
		Свега:	47	1.683.096.150
3	Радови	Отворени поступак	3	231.166.667
		Јавна набавка мале вредности	0	0
		Свега:	3	231.166.667
Свега планирано:			88	3.282.369.458

Набавке на које се Закон не примењује планиране су у вредности од 331.415.303 динара, од чега је 95.538.470 динара планирано за набавку добара, 232.876.833 динара за набавку услуга и 3.000.000 динара за набавку радова.

План набавки за 2020. годину

План набавки за 2020. годину донет је Одлуком Управног одбора од 12. фебруара 2020. године²², на основу Закона о јавним набавкама који је био у примени до 1. јула 2020. године. Наведени план набавки измењен је одлукама Управног одбора од 29. маја и 25. јуна 2020. године²³.

Укупна процењена вредност поступака јавних набавки на које се Закон о јавним набавкама примењује, након друге измене и допуне Плана набавки, планирана је у износу од 1.310.673.227 динара, од чега за набавку добара 790.701.894 динара, за набавку услуга 452.026.550 динара и за набавку радова 67.944.783 динара.

Структура планираних поступака јавних набавки дата је у следећој табели.

Табела број 2: Планирани поступци јавних набавки у 2020. години

(износи у динарима)				
Редни број	Предмет набавке	Поступак набавке	Број поступака	Процењена вредност набавке
1	2	3	4	5
1	Добра	Отворени поступак	20	772.020.833
		Јавна набавка мале вредности	8	18.681.061
		Свега:	28	790.701.894
2	Услуге	Отворени поступак	30	397.749.050
		Јавна набавка мале вредности	13	54.277.500
		Свега:	43	452.026.550

²² Одлука о доношењу Плана набавки Националне службе за запошљавање за 2020. годину број: 0011-4049-1/2020 од 12. фебруара 2020. године

²³ Одлука о допуни Плана набавки Националне службе за запошљавање за 2020. годину број: 0011-4049-2/2020 од 29. маја 2020. године и Одлука о измени Плана набавки Националне службе за запошљавање за 2020. годину број: 0011-4049-3/2020 од 25. јуна 2020. године

*Извештај о ревизији правилности пословања Националне службе за запошљавање
у делу који се односи на област јавних набавки у периоду
од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године*

(износи у динарима)				
Редни број	Предмет набавке	Поступак набавке	Број поступака	Процењена вредност набавке
1	2	3	4	5
		Отворени поступак	4	67.944.783
3	Радови	Јавна набавка мале вредности	0	0
		Свега:	4	67.944.783
Свега планирано:			75	1.310.673.227

Набавке на које се Закон не примењује планиране су у вредности од 198.811.748 динара без ПДВ-а, од чега је 36.223.697 динара планирано за набавку добара, 160.421.384 динара за набавку услуга и 2.166.667 динара за набавку радова.

Управни одбор Националне службе је 31. јула 2020. године донео Одлуку о усклађивању Плана набавки за 2020. годину са одредбама новог Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 91/19)²⁴. Увидом у садржину усклађеног Плана набавки утврђено је да он садржи јавне набавке из претходног плана за које није био покренут поступак спровођења набавке до 30. јуна 2020. године.

Усклађени План набавки је међан одлукама Управног одбора²⁵.

Структура планираних поступака јавних набавки након извршених измена и допуна усклађеног Плана набавки дата је у следећој табели.

Табела број 3: *Усклађени План набавки у 2020. години*

(износи у динарима)			
Предмет набавке	Врста поступка	Број поступака	Процењена вредност набавке
1	2	3	4
добра	Отворени поступак	7	80.000.000
услуге	Отворени поступак	8	44.010.778
радови	Отворени поступак	2	30.000.000
Укупно		17	154.010.778

Процењена вредност јавних набавки

Законом о јавним набавкама прописано је да процењена вредност јавне набавке мора бити заснована на спроведеном испитивању, истраживању тржишта предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и слично и мора бити валидна у време покретања поступка²⁶. Истим законом је прописано и да је наручилац дужан да евидентира све радње и акте током планирања, спровођења поступка и извршења јавне набавке²⁷.

Правилником о ближем уређењу поступка јавне набавке, који је Национална служба примењивала током 2019. и 2020. године, уређено је да процењену вредност набавке одређује организациона јединица (надлежна функција) која да би утврдила

²⁴ Одлука о усклађивању Плана набавки за 2020. годину са одредбама новог Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 91/19) број: 0011-4049-4/2020 од 31. јула 2020. године.

²⁵ Одлука о измени Плана набавки Националне службе за запошљавање за 2020. годину број: 0011-4049-5/2020 од 24. августа 2020. године, Одлуке о изменама и допунама Плана набавки Националне службе за запошљавање за 2020. годину број: 0011-4049-6/2020 од 28. октобра 2020. године и број: 0011-4049-7/2020 од 11. децембра 2020. године.

²⁶ Члан 64 Закона о јавним набавкама који је био у примени до 30. јуна 2020. године и члан 29 Закона о јавним набавкама који се примењује од 1. јула 2020. године.

²⁷ Члан 16 Закона о јавним набавкама који је био у примени до 30. јуна 2020. године и члан 41 Закона о јавним набавкама који се примењује од 1. јула 2020. године.

процењену вредност претходно мора да утврди тржишне цене предметних добара/услуга/радова, односно мора да изврши анализу и испитивање тржишта. На основу утврђених тржишних цена и потребних количина, одређује се процењена вредност набавке. У случају да није могуће прецизно утврдити потребну количину или тржишну цену, процењена вредност набавке се одређује на основу просечне потрошње по уговорима за набавку истоврсних добара/услуга/радова, током протеклих година (члан 11).

Одредбама члана 12 истог Правилника уређено је да организационе јединице утврђују степен развијености тржишта, упоређују цене више потенцијалних понуђача, квалитет, период гаранције, рокове испоруке и могућности задовољавања потреба наручиоца на другачији начин. Испитивање и истраживање тржишта врше на следећи начин: испитивањем претходних искустава у набавци одређеног предмета набавке, путем интернета, телефона, писане комуникације или путем састанака, презентација и слично. Истим чланом је уређено да организациона јединица мора направити писани документ (записник, службену белешку и слично) о спроведеном испитивању и истраживању тржишта.

У поступку ревизије је утврђено да је Национална служба процењену вредност јавних набавки, из одабраног узорка, утврђивала на основу просечне потрошње по уговорима за набавку истоврсних добара, услуга и радова из претходних година и истраживањем тржишта и цена путем интернет претраживача. За четири поступка јавне набавке и то: ЈН 85/19 – Радови на текућем одржавању зграда и објеката (непланирани радови и хитне интервенције на објектима, за којима се може указати потреба), ЈН 36/20 – Сервисирање клима уређаја (сплит система), ЈН 48/19 – Одржавање фотокопир и мултифункционалних уређаја и ЈН 59/19 – Екстерни надзор СУК ИСО 9001:2015 и ИСО 37001:2016, у којима је процењена вредност одређивана на основу претходног искуства у набавци истог предмета набавке, Национална служба не поседује писане доказе да је истраживање тржишта вршено непосредно пре покретања поступка јавне набавке како би иста била валидна у време покретања поступка.

Откривена неправилност 1: Национална служба није за четири поступка јавне набавке, из одабраног узорка, обезбедила писани траг да је истраживање тржишта вршено непосредно пре покретања поступка јавне набавке, како би процењена вредност била валидна у време покретања поступка, што није у складу са одредбом члана 64 став 3 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године и члана 12 Правилника о ближем уређењу поступка јавне набавке.

Препорука број 1: Препоручује се одговорним лицима Националне службе, да предузму мере за документовање свих радњи и аката током планирања и покретања поступака јавних набавки.

2. Спровођење поступака јавних набавки

Национална служба је, током 2019. и 2020. године спровела укупно 144 поступка јавних набавки, од чега:

- 1) у 2019. години 72 поступка, и то: 52 отворена поступка, 17 поступака јавне набавке мале вредности и три преговарачка поступка са објављивањем,
- 2) у 2020. години 72 поступка, и то: 51 отворени поступак, 17 поступака јавне набавке мале вредности и четири преговарачка поступка,

на основу којих су закључени уговори и реализована набавка добара, услуга и радова од изабраних понуђача.

У односу на укупан број планираних поступака јавних набавки, у 2019. години 17 поступака није спроведено, док у 2020. години није спроведено 19 поступака.

Услови за покретање поступка

Законом о јавним набавкама²⁸ је прописано да наручилац може да покрене поступак јавне набавке ако је набавка предвиђена у годишњем плану јавних набавки, док само у изузетним случајевима, када јавну набавку није могуће унапред планирати или из разлога хитности, наручилац може да покрене поступак јавне набавке и ако набавка није предвиђена у Плану јавних набавки.

Увидом у планове јавних набавки за 2019. и 2020. годину, као и у евиденцију о спроведеним поступцима јавних набавки у 2019. и 2020. години утврђено је да су узорковане јавне набавке, за које је Национална служба покренула поступке, претходно биле предвиђене у годишњим плановима јавних набавки, осим једне која је покренута по хитном поступку (у складу са чланом 52 став 2 Закона о јавним набавкама).

Налаз: Национална служба је у 2019. и 2020. години покретала поступке јавних набавки који су претходно били предвиђени у годишњим плановима јавних набавки за 2019. и 2020. годину, осим набавки које није било могуће унапред планирати из разлога хитности.

Огласи о јавној набавци

Законом о јавним набавкама, који се примењивао до 30. јуна 2020. године, утврђена је садржина огласа о јавној набавци и дата у Прилогу 3 наведеног закона (члан 55 став 2). Истим законом је уређено да се огласи о јавној набавци објављују на Порталу јавних набавки и на интернет страници наручиоца, а да се огласи о јавној набавци чија је процењена вредност већа од јавне набавке мале вредности²⁹ објављују и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа (члан 57 ст. 1 и 2).

Законом о јавним набавкама, који се примењује од 1. јула 2020. године, утврђена је садржина огласа о јавној набавци и наведена у Прилогу 4 овог закона (члан 105 став 5). Истим законом је уређено да се огласи објављују преко Портала јавних набавки на стандардним обрасцима чију садржину утврђује Канцеларија за јавне набавке, а да се, између осталог јавни позив у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност једнака или већа од 5.000.000 динара објављује и на Порталу службених гласила

²⁸ Члан 52 ст. 1 и 2 Закона о јавним набавкама који се примењивао до 30. јуна 2020. године и члан 88 ст. 6 и 7 Закона о јавним набавкама који се примењује од 1. јула 2020. године

²⁹ Јавна набавка мале вредности из члана 39. Закона о јавним набавкама, који се примењивао до 30. јуна 2020. године, је набавка чија процењена вредност није већа од 5.000.000 динара.

Републике Србије и база прописа у форми за објављивање која ће бити доступна на Порталу јавних набавки (члан 105 ст. 6 и 8).

Увидом у документацију о спровођењу поступака тестираних јавних набавки утврђено је да су огласи о јавној набавци садржали све прописане елементе и да су објављивани на Порталу јавних набавки и на интернет страници Националне службе, као и да су јавни позиви чија је процењена вредност већа од 5.000.000 динара редовно упућивани за објављивање на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

Налаз: Национална служба је сачињавала огласе о јавним набавкама прописане садржине и исте објављивала на прописани начин у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.

Изјава о одсуству сукоба интереса

Законом о јавним набавкама прописано је да након доношења решења, чланови комисије потписују изјаву којом потврђују да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса (члан 54 став 10 закона који се примењивао до 30. јуна 2020. године), односно да након отварања понуда чланови комисије за јавну набавку потписују изјаву о постојању или непостојању сукоба интереса (члан 50 став 8 закона који се примењује од 1. јула 2020. године).

У поступку ревизије је утврђено да у 21 узоркованом поступку јавних набавки нису сви чланови и заменици чланова комисија, који су именовани за спровођење поступака јавних набавки, потписали изјаву о одсуству сукоба интереса.

Откривена неправилност 2: У 21 узоркованом поступку јавних набавки, нису сви чланови комисија за јавне набавке потписали изјаве о одсуству сукоба интереса у поступцима које спроводе, што није у складу са одредбом члана 54 став 10 Закона о јавним набавкама, који се примењивао до 30. јуна 2020. године.

Препорука број 2: Препоручује се одговорним лицима Националне службе да предузму све мере у циљу утврђивања, спречавања и отклањања сукоба интереса у вези са поступцима јавних набавки, односно, да обезбеде да чланови комисија потписују изјаву о непостојању сукоба интереса, у складу са прописима који уређују јавне набавке, а који су у примени од 1. јула 2020. године.

Записник о отварању понуда

Законом о јавним набавкама прописано је да записник о отварању понуда потписују чланови комисије и представници понуђача, који преузимају примерак записника (члан 104 став 6 закона који се примењивао до 30. јуна 2020. године).

Законом о јавним набавкама, који је у примени од 1. јула 2020. године, је уређено да ће се поступци јавних набавки, који су започети пре дана почетка примене овог закона, окончати по прописима по којима су започети (члан 239 став 1).

Увидом у документацију о спровођењу поступака јавних набавки утврђено је да чланови комисија нису потписали записнике о отварању понуда код осам тестираних поступака јавних набавки.

Откривена неправилност 3: У осам узоркованих поступака јавних набавки који су започети до 30. јуна 2020. године, чланови комисија нису потписали записнике о отварању понуда, што није у складу са одредбом члана 104 став 6 Закона о јавним набавкама, који се примењивао до 30. јуна 2020. године.

С обзиром на то да Законом о јавним набавкама који се примењује од 1. јула 2020. године није прописана обавеза потписивања записника о отварању понуда изостаће препорука ревизора у вези са горе наведеном неправилношћу.

Опште напомене у вези са обезбеђивањем конкуренције

Један од кључних показатеља перформанси јавних набавки, према становишту Управе за јавне набавке (правног претходника Канцеларије за јавне набавке) јесте просечан број понуда по поступку јавне набавке.

Остали кључни показатељи су: скраћење просечног трајања поступка, учешће обустављених поступака у укупном броју поступака јавних набавки и учешће уговора закључених у оквиру поступака обликованих по партијама у односу на укупан број закључених уговора.

Према подацима из Извештаја о јавним набавкама у Републици Србији за период 1.1.2019 – 31.12.2019. године, просечан број понуда по закљученом уговору у поступцима јавних набавки за 2018. и 2019. годину је 2,5 понуда³⁰.

Програмом развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2019 – 2023. године³¹ као један од циљева унапређења система јавних набавки наведено је јачање конкуренције на тржишту јавних набавки. Новим Законом о јавним набавкама предвиђено је поједностављење процедуре у јавним набавкама и смањење трошкова припреме понуда, што би требало да доведе до повећања интереса мањих привредних субјеката за учествовање на тржишту јавних набавки, а самим тим и веће конкуренције, односно повећање просечног броја понуда у поступцима јавних набавки. Акционим планом за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2019 – 2020. године је утврђено да циљна вредност у 2020. години износи три понуде по поступку јавне набавке.

У поступку ревизије утврђено је да је за 23 узоркована поступка јавних набавки за 2019. годину, који чине 49% укупне процењене вредности просечно поднето:

- 1) 1,6 понуда по поступку јавне набавке (узимајући у обзир и број партија у оквиру поступака јавних набавки),
- 2) 1,73 понуда по закљученом уговору (не рачунајући понуде које су поднете по обустављеним партијама по поступцима јавних набавки),

што је испод броја просечно поднетих понуда на нивоу јавног сектора за 2018. и 2019. годину.

Преглед броја понуда по узоркованим поступцима јавних набавки и добављача са којима су закључени додељени уговори у поступцима јавних набавки, дат је у следећој табели:

³⁰ Извештај о јавним набавкама у Републици Србији за период 1.1.2019 – 31.12.2019. године од 10. априла 2020. године, стр. 8.

³¹ „Службени гласник РС”, број 30/18.

*Извештај о ревизији правилности пословања Националне службе за запошљавање
у делу који се односи на област јавних набавки у периоду
од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године*

*Табела број 4: Преглед броја понуда по узоркованим поступцима јавних набавки у 2019. години
(износи у динарима)*

Број јавне набавке	Редни број из Плана набавке	Предмет јавне набавке	Назив јавне набавке / назив партије	Процењена вредност	Број понуда	Назив добављача са којим је закључен уговор
1	2	3	4	5	6	7
ЈН 16/19-I	1.1.16.	добра	Тонери за ласерске штампаче, мултифункционалне и фотокопир уређаје	58.833.000	три	„Информатика” а.д. Београд
ЈН 16/19-II	1.1.16.	добра	Тонери за ласерске штампаче, мултифункционалне и фотокопир уређаје Партија 1 - Оригинални тонери за Konica - Minolta	3.294.000	две	Заједничка понуда: „Biro print sistemi” д.о.о. Београд и СЗР „Rid Electronic”, Нови Сад
ЈН 16/19-II	1.1.16.	добра	Тонери за ласерске штампаче, мултифункционалне и фотокопир уређаје Партија 2 - Оригинални тонери за Canon Kyocera	662.880	једна	Обустављено
ЈН 16/19-II	1.1.16.	добра	Тонери за ласерске штампаче, мултифункционалне и фотокопир уређаје Партија 3 - Оригинални тонери за Xerox	629.625	ниједна	Обустављено
ЈН 16/19-III	1.1.16.	добра	Тонери за мултифункционалне и фотокопир уређаје Партија 2 - Оригинални тонери за Canon Kyocera	662.880	једна	Обустављено
ЈН 16/19-III	1.1.16.	добра	Тонери за мултифункционалне и фотокопир уређаје Партија 3 - Оригинални тонери за Xerox	629.625	две	„Biz up team” д.о.о. Београд
ЈН 12/19	1.1.12.	добра	Алармни системи за заштиту од крађе и од пожара	11.900.000	једна	„Smart building technologies” д.о.о. Београд
ЈН 04/19	1.1.4	добра	Канцеларијски материјал, Партија 1: канцеларијски материјал	8.583.333	две	Група понуђача: „ANR Company” д.о.о. Београд и „Ivado” д.о.о. Београд
ЈН 04/19	1.1.4	добра	Партија 2: С7 коверте	600.000	ниједна	Обустављено
ЈН 04/19	1.1.4	добра	Партија 3: Потрошни материјал за штампарију	400.000	ниједна	Обустављено
ЈН 04/19 - II	1.1.4	добра	Партија 2: С7 коверте	600.000	две	Обустављено
ЈН 04/19 - II	1.1.4	добра	Партија 3: Потрошни материјал за штампарију	400.000	једна	„Комазец” д.о.о. Инђија
ЈН 03/19	1.1.3	добра	Добра за потребе кафе кухиње (прехрамбена и друга потрошна добра)	6.250.000	две	Група понуђача: „Contrado MP” д.о.о. Београд и „Sogline” д.о.о. Београд
ЈН 01/19	1.1.1	добра	Лож уље	8.000.000	три	„Euro Motus” д.о.о. Београд
ЈН 02/19	1.1.2	добра	Електрична енергија	175.000.000	једна	„ЈП ЕПС Београд”, Београд
ЈН 10/19	1.1.10	добра	Канцеларијски намештај	13.333.333	шест	Група понуђача: „Temma trade” д.о.о. Петроварадин и „Југоопрема” д.о.о. Крушевац
ЈН 18/19	1.1.18	добра	Рачунарска опрема (лап топ рачунари, пројектори, сервери, радне станице, штампачи, скенери и упс) Партија 1: штампачи	14.500.000	две	„Информатика” а.д., Београд
ЈН 18/19	1.1.18	добра	Рачунарска опрема (лап топ рачунари, пројектори, сервери, радне станице, штампачи, скенери и упс) Партија 2: лап топ рачунари, пројектори, радне станице, сервери, скенери и упс-ови	53.000.000	две	Група понуђача: „MMC - Micros mobile centar” д.о.о. Београд и „Intec” д.о.о. Београд
ЈН 19/19	1.1.19	добра	Фиксни телефони и телефонске централе	18.590.667	две	„Algotech” д.о.о. Београд
ЈН 20/19	1.1.20	добра	Свичеви за примарну („PR site”) и резервну локацију („DR site”)	150.000.000	две	„Asseco see” д.о.о. Београд
ЈН 23/19	1.1.23	добра	Софтвер за сегментацију тржишта рада	180.000.000	две	Група понуђача: „Unitech Conect” д.о.о. Београд и „WCC group” B.V. Холандија

*Извештај о ревизији правилности пословања Националне службе за запошљавање
у делу који се односи на област јавних набавки у периоду
од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године*

Број јавне набавке	Редни број из Плана набавке	Предмет јавне набавке	Назив јавне набавке / назив партије	Процењена вредност	Број понуда	Назив добављача са којим је закључен уговор
1	2	3	4	5	6	7
ЈН 25/19	1.1.25.	добра	Лиценци софтвер Партија 1 - Лиценце за Microsoft софтвер, IBM платформу и Linux	32.458.333	једна	Група понуђача: „Electus” д.о.о. Београд и „Braneering IT solutions” д.о.о. Београд
ЈН 25/19	1.1.25.	добра	Лиценци софтвер Партија 2 - Лиценце за софтвер за унапређење безбедносног управљања радних токова и процеса у ИКТ - Skybox	19.166.667	једна	„Smart plus” д.о.о. Београд
ЈН 25/19	1.1.25.	добра	Лиценци софтвер Партија 3 - Лиценце за виртуелну инфраструктуру Data центра Vmware	125.000.000	две	„Asseco SEE ” д.о.о. Београд и „Comtrade system integradion” д.о.о., Београд
ЈН 05/19	1.1.5	добра	Хартија (канцеларијски материјал за фотокопирање)	10.000.000	четири	„GTM” д.о.о. Београд
ЈН 45/19	1.2.9	услуге	Микрофилмовање и архивирање документације, Партија 1: Микрофилмовање документације	25.350.000	две	„Info space” д.о.о. Београд
ЈН 45/19	1.2.9	услуге	Микрофилмовање и архивирање документације, Партија 2: Архивирање документације	4.150.000	две	Обустављено
ЈН 59/19	1.2.23.	услуге	Екстерни надзор СУК ИСО 9001:2015 и ИСО 37001:2016	1.000.000	две	Обустављено
ЈН 59/19 II	1.2.23.	услуге	Екстерни надзор СУК ИСО 9001:2015 и ИСО 37001:2016	1.000.000	две	„ISO-QAR” д.о.о. Пећинци
ЈН 40/19	1.2.4	услуге	Осигурање имовине, опреме и запослених НСЗ	20.200.000	једна	„Дунав Осигурање” д.о.о. Београд
ЈН 37/19	1.2.1.	услуге	Чишћење зграда НСЗ и остале сродне услуге Партија 1 - Услуга чишћења зграда	322.365.667	једна	Група понуђача: „Coopservice ВМК” д.о.о. Стара Пазова, „Time partner” д.о.о. Београд и „В.М.К.” д.о.о. Стара Пазова
ЈН 37/19	1.2.1.	услуге	Чишћење зграда НСЗ и остале сродне услуге Партија 2 - Услуга кафе куvariца	34.029.583	једна	Група понуђача: „Coopservice В.М.К” д.о.о. Стара Пазова, „Time partner” д.о.о. Београд и „В.М.К.” д.о.о. Стара Пазова
ЈН 38/19	1.2.2.	услуге	Обезбеђење пословног простора НСЗ и остали сродни послови (помоћни послови), са израдом Акта о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања	353.324.000	једна	Група понуђача: „VIP security” д.о.о. Београд, „Dobergard” д.о.о. Београд, „Dobergard plus” д.о.о. Београд, „Protecta group” д.о.о. Београд и „Sparta security” д.о.о. Београд
ЈН 48/19	1.2.12	услуге	Одржавање фотокопир и мултифункционалних уређаја - Партија 1: Одржавање фотокопир и мултифункционалних апарата марке „Konica-Minolta” и „Xerox”	18.000.000	две	„Biro print sistemi” д.о.о. Београд
			Одржавање фотокопир и мултифункционалних уређаја - Партија 2: Одржавање фотокопир апарата марке „Canon” и „Kyocera”	7.000.000	једна	„Malex-city copy service” д.о.о. Београд
ЈН 71/19	1.2.35.	услуге	Обуке незапослених лица за потребе тржишта рада Партија 1 - подручје рада: култура, уметност и јавно информисање	6.300.000	две	Група понуђача: „Мокрогорска школа менаџмента” д.о.о. Ужице и „Академија Oxford – Agent ” д.о.о. Јагодина
ЈН 71/19	1.2.35.	услуге	Обуке незапослених лица за потребе тржишта рада Партија 2 - подручје рада: здравство, фармација и социјална заштита	5.676.000	две	Група понуђача: „Мокрогорска школа менаџмента” д.о.о. Ужице, „Народни универзитет”, Ниш, „Занатско образовни центар - Аџија”, Нови Сад и „Академија Oxford – Agent” д.о.о. Јагодина

*Извештај о ревизији правилности пословања Националне службе за запошљавање
у делу који се односи на област јавних набавки у периоду
од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године*

Број јавне набавке	Редни број из Плана набавке	Предмет јавне набавке	Назив јавне набавке / назив партије	Процењена вредност	Број понуда	Назив добављача са којим је закључен уговор
1	2	3	4	5	6	7
ЈН 71/19	1.2.35.	услуге	Обуке незапослених лица за потребе тржишта рада Партија 3 - подручје рада: машинство и шумарство	10.861.000	једна	Обустављено
ЈН 71/19	1.2.35.	услуге	Обуке незапослених лица за потребе тржишта рада Партија 4 - подручје рада: текстилство и кожарство	11.670.000	једна	Група понуђача: „Мокрогорска школа менаџмента” д.о.о. Ужице и „Занатско образовни центар - Аџија” д.о.о. Нови Сад
ЈН 71/19	1.2.35.	услуге	Обуке незапослених лица за потребе тржишта рада Партија 5 - подручје рада: економија	2.223.000	три	Агенција за образовање „Академија”, Чачак
ЈН 71/19	1.2.35.	услуге	Обуке незапослених лица за потребе тржишта рада Партија 6 - подручје рада: остало - личне услуге	7.475.000	две	Група понуђача: „Мокрогорска школа менаџмента” д.о.о. Ужице и „Народни универзитет”, Ниш
ЈН 71/19	1.2.35.	услуге	Обуке незапослених лица за потребе тржишта рада Партија 7 - подручје рада: пољопривреда, прерада хране	8.145.000	једна	Група понуђача: „Мокрогорска школа менаџмента” д.о.о. Ужице и „Народни универзитет”, Ниш
ЈН 71/19	1.2.35.	услуге	Обуке незапослених лица за потребе тржишта рада Партија 8 - подручје рада: грађевинарство и саобраћај	6.450.000	једна	Група понуђача: „Мокрогорска школа менаџмента” д.о.о. Ужице, „Академија Oxford – Agent” д.о.о. Јагодина
ЈН 71/19	1.2.35.	услуге	Обуке незапослених лица за потребе тржишта рада Партија 9 - подручје рада: етно занати	4.200.000	две	Група понуђача: Агенција „Свети Сава”, Чачак и Агенција за образовање „Академија”, Чачак
ЈН 71/19-II	1.2.35.	услуге	Обуке незапослених лица за потребе тржишта рада Партија 3 - подручје рада: машинство и шумарство	10.861.000	једна	Група понуђача: „Мокрогорска школа менаџмента” д.о.о. Ужице, „Академија Oxford – Agent” д.о.о. Јагодина
ЈН 77/19	1.2.41	услуге	Одржавање моторних возила - Партија 1:	3.566.667	једна	„Alpro” д.о.о. Београд
ЈН 77/19	1.2.41	услуге	Одржавање моторних возила марке Škoda	500.000	једна	Аутосервис и СТР Миољуб Ђурчић ПР, Београд
ЈН 77/19	1.2.41	услуге	Одржавање моторних возила марке „Dacia duster”	100.000	једна	Аутосервис и СТР Миољуб Ђурчић ПР, Београд
ЈН 77/19	1.2.41	услуге	Одржавање моторних возила марке „Citroen”	100.000	једна	Аутосервис и СТР Миољуб Ђурчић ПР, Београд
ЈН 85/19	1.3.2	радови	Радови на текућем одржавању зграда и објеката	12.000.000	једна	Група понуђача: „Реконекција” д.о.о. Младеновац и „Ђердап услуге” а.д. Кладово
ЈН 84/19-II	1.3.1	радови	Радови на капиталном и текућем одржавању зграда и објеката	148.660.000	једна	Група понуђача: „Сомборелектро” д.о.о. Сомбор и „Premijus” д.о.о. Београд

У поступку ревизије утврђено је да је за 18 узоркованих поступака јавних набавки за 2020 годину који чине 59% укупне процењене вредности, просечно поднето:

- 1) 1,6 понуда по поступку јавне набавке (узимајући у обзир и број партија у оквиру поступака јавних набавки),
- 2) 1,68 понуда по закљученом уговору (не рачунајући понуде које су поднете по обустављеним партијама по поступцима јавних набавки),

што је испод броја просечно поднетих понуда на нивоу јавног сектора за 2018. и 2019. годину.

*Извештај о ревизији правилности пословања Националне службе за запошљавање
у делу који се односи на област јавних набавки у периоду
од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године*

Преглед броја понуда по узоркованим поступцима јавних набавки и добављача са којима су закључени додељени уговори у поступцима јавних набавки, дат је у следећој табели:

Табела број 5: Преглед броја понуда по узоркованим поступцима јавних набавки у 2020. години
(износи у динарима)

Редни број јавне набавке	Редни број из Плана набавки	Предмет јавне набавке	Назив јавне набавке	Процењена вредност	Број понуда (словима)	Назив добављача са којим је закључен уговор
1	2	3	4	5	6	7
ЈН 06/20	1.1.6	добра	Гориво за моторна возила	12.500.000	једна	„НИС“ а.д. Нови Сад
ЈН 04/20	1.1.4.	добра	Хартија (канцеларијски материјал за фотокопирање)	12.000.000	две	„GTM“ д.о.о. Београд
ЈН 18/20	1.1.18	добра	Решење за унапређење пословања са дигиталним архивирањем	100.000.000	две	Група понуђача: „Signal MG“ д.о.о. Београд и „Assesco see“ д.о.о. Београд
ЈН 0001/20	0001	добра	Лож уље	7.500.000	три	„Милетић петрол“ д.о.о. Параћин
ЈН 0004/20	0004	добра	Тонери за ласерске штампаче, мултифункционалне и фотокопир уређаје Партија 1 - Оригинални (ОЕМ) и "for use" (компатибилни - рециклирани) тонери и фотокондуктори за Lexmart, Brother и HP ласерске штампаче	44.700.000	једна	Група понуђача: „ANR company“ д.о.о. Београд и „Delfi commerce“ д.о.о. Београд
ЈН 0004/20	0004	добра	Тонери за ласерске штампаче, мултифункционалне и фотокопир уређаје Партија 2 - Оригинални (ОЕМ) тонери за Konica - Minolta фотокопире и мултифункционалне машине	3.550.000	две	Група понуђача: „ANR company“ д.о.о. Београд и „Delfi commerce“ д.о.о. Београд
ЈН 0004/20	0004	добра	Тонери за ласерске штампаче, мултифункционалне и фотокопир уређаје Партија 3 - Оригинални (ОЕМ) тонери за Canon и Куосега фотокопире	1.100.000	две	Група понуђача: „ANR company“ д.о.о. Београд и „Delfi commerce“ д.о.о. Београд
ЈН 0004/20	0004	добра	Тонери за ласерске штампаче, мултифункционалне и фотокопир уређаје Партија 4 - Оригинални (ОЕМ) тонери за Xerox фотокопире	650.000	три	„Aigo BS“ д.о.о. Београд
ЈН 14/20	1.1.14.	добра	Лицензни софтвер Партија 1 - Лиценце за Microsoft софтвер, Fujitsu, IBM платформу и Linux	106.750.000	две	Група понуђача: „Electus“ д.о.о. Београд и „Braineering IT solutions“ д.о.о. Београд
ЈН 14/20	1.1.14.	добра	Лицензни софтвер Партија 2 - Лиценце за Skybox	6.000.000	једна	„Smart plus“ д.о.о. Београд
ЈН 14/20	1.1.14.	добра	Лицензни софтвер Партија 3 - Проширење функционалности софтвера за унапређење безбедносног управљања, радних токова и процеса у ИКТ	33.333.333	једна	Група понуђача: „Coming-computer engineering“ д.о.о. Београд и „Controlit solutions 2019“ д.о.о. Београд
ЈН 11/20	1.1.11	добра	Рачунарска опрема-Партија 1: Радне станице, лаптоп рачунари, сервери, штампачи и скенери	19.104.167	једна	Група понуђача: „MMC-Mikros centar“ д.о.о., Нови Београд, „Intec“ д.о.о., Нови Сад и „Malex-city copy service“ д.о.о. Београд
ЈН 11/20	1.1.11	добра	Рачунарска опрема-Партија 2: Сториц за примарну локацију	14.000.000	две	обустављено
ЈН 77/20	није у Плану набавки хитност	добра	Заштитне преграде од плексигласа	2.666.667	три	„Sunway services“ д.о.о. Београд
ЈН 16/20	1.1.16.	добра	Платформа за извештавање, аналитику и визуелизацију података.	45.833.333	једна	„Ibis-instruments“ д.о.о. Београд

*Извештај о ревизији правилности пословања Националне службе за запошљавање
у делу који се односи на област јавних набавки у периоду
од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године*

Редни број јавне набавке	Редни број из Плана набавки	Предмет јавне набавке	Назив јавне набавке	Процењена вредност	Број понуда (словима)	Назив добављача са којим је закључен уговор
1	2	3	4	5	6	7
ЈН 51/20	1.2.23	услуге	Банкарске услуге – исплата новчаних накнада корисницима права на новчану накнаду	60.000.000	једна	„Банка Поштанска штедионица” а.д. Београд
ЈН 54/20	1.2.26	услуге	Штампање и испорука публикације „Послови“	16.363.636	две	ЈП „Службени гласник”, Београд
ЈН 14/20	0.0.14	услуге	Одржавање прозивних система	4.833.333	једна	„Avantech electronics” д.о.о. Београд
ЈН 36/20	1.2.8	услуге	Сервисирање клима уређаја Партија 1: Сервисирање клима уређаја ван гарантног року	4.800.000	две	„Maksitel” д.о.о. Београд
ЈН 36/20	1.2.8	услуге	Партија 2: Сервисирање клима уређаја у гарантном року	200.000	ниједна	Обушављено
ЈН 43/20	1.2.15	услуге	Одржавање и проширење система за еводенцију радног времена	7.500.000	две	Група понуђача: „Fmit plus” д.о.о. Београд и „Petrolhead” д.о.о. Београд
ЈН 30/20	1.2.2	услуге	Закуп опреме за саобраћај	48.682.080	једна	Група понуђача: „Auto Čačak” д.о.о. Чачак, „AKS fleet solution” д.о.о. Шабац и „Bavaria motorrad” д.о.о. Чачак
ЈН 40/20	1.2.12.	услуге	Редовно одржавање интегрисаног информационог система	30.000.000	две	Група понуђача: „Saga” д.о.о. Београд и „Igea” д.о.о. Љубљана
ЈН 33/20	1.2.5	услуге	Микрофилмовање документације	25.166.667	једна	Обушављено
ЈН 75/20	1.3.4	радови	Радови на адаптацији систем сала	25.944.783	једна	Група понуђача: „Tisab” д.о.о. Београд и „Фитиш-Ју” д.о.о. Београд

У узоркованим набавкама за 2019. и 2020. годину просечно је поднет мањи број понуда у односу на број просечно поднетих понуда према подацима Управе за јавне набавке, као правног претходника Канцеларије за јавне набавке, на основу чега се изводи закључак да није обезбеђен задовољавајући ниво конкуренције.

Додатни услови за учешће у поступку јавне набавке

Законом о јавним набавкама који је био у примени до 30. јуна 2020. године, прописано је да је наручилац дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима, као и да не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произлазила из класификације делатности коју обавља понуђач (члан 12).

Одредбама члана 76 став 2 Закона о јавним набавкама прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета имајући у виду предмет јавне набавке. Одредбама члана 76 став 6 истог Закона, уређено је да наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Јавна набавка број: 84/19-II - Радови на капиталном (инвестиционом) и текућем одржавању зграда и објеката Националне службе за запошљавање

Национална служба је у поступку јавне набавке број: 84/19-II – Радови на капиталном (инвестиционом) и текућем одржавању зграда и објеката НСЗ, укупне процењене вредности 192.155.000 динара без ПДВ-а (230.586.000 динара са ПДВ-ом)

одредила додатне услове којима се ограничава конкуренција и нарушава једнакост понуђача. Као додатни услов у погледу пословног капацитета одредила је „да понуђач располаже неопходним пословним капацитетом, и то да је у периоду од претходне две године, од датума објављивања позива за јавну набавку, или у краћем периоду, изводио радове на основу једног уговора за једног наручиоца или инвеститора, на најмање 35 различитих објеката, укупне вредности од најмање 130.000.000 динара без ПДВ-а”.

Захтевани пословни капацитети да је понуђач изводио радове на основу једног уговора за једног наручиоца или инвеститора, на најмање 35 различитих објеката ограничавају конкуренцију међу понуђачима, односно искључују могућност учествовања у поступку јавне набавке оних понуђача који су радове изводили по основу више уговора за једног наручиоца на више локација.

У поступку спровођења наведене јавне набавке примљена је једна заједничка понуда групе понуђача „Сомборелектро” д.о.о. Сомбор и „Премијус” д.о.о. Београд.

Откривена неправилност 4: Национална служба је конкурсном документацијом у поступку јавне набавке радова на капиталном (инвестиционом) и текућем одржавању зграда и објеката НСЗ за 2019. годину процењене вредности 192.155.000 динара без ПДВ-а (230.586.000 динара са ПДВ-ом) одредила додатне услове којима се ограничава конкуренција и нарушава једнакост понуђача, што није у складу одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године.

Препорука број 3: Препоручује се одговорним лицима Националне службе да конкурсном документацијом одређују критеријуме за избор понуђача којима се не ограничава конкуренција и не нарушава једнакост понуђача.

Јавна набавка број: 19/19 – Набавка фиксних телефона и телефонских централа

Национална служба је у поступку јавне набавке број: 19/19 – Набавка фиксних телефона и телефонских централа укупне процењене вредности 18.389.886 динара без ПДВ-а (22.067.863 динара са ПДВ-ом) одредила додатне услове који нису у директној вези са предметом набавке, односно није јасно због чега су неопходни са аспекта реализације предмета набавке. Као додатни услов у наведеном поступку јавне набавке Национална служба је одредила да „понуђач мора бити овлашћен од стране произвођача или представништва произвођача, за инсталацију и одржавање опреме коју нуди у предметном поступку јавне набавке”.

Национална служба је уговором обавезала потенцијалне понуђаче да у гарантном року обезбеде квалитет, функционалност и исправност предметних добара, што подразумева да, уколико се у току трајања гарантног рока појаве недостаци у квалитету, функционисању или исправности добра, тј. делова и компонената добара, исти морају бити без надокнаде отклоњени у року који је предвиђен гарантним листом, тј. условима гаранције и да предметна добра морају бити доведена у функционално и исправно стање, као и на захтевани ниво квалитета, или бити замењена новим, одговарајућим добрима.

Имајући у виду да одржавање фиксних телефона и телефонских централа није предмет ове јавне набавке, као и наведену одредбу уговора у вези са гарантним роком, нема основа одредити као додатни услов да је понуђач овлашћен за одржавање опреме. Наведеним условом Национална служба је искључила могућност учествовања у поступку јавне набавке оних понуђача који нису истовремено овлашћени за одржавање опреме из поступка јавне набавке.

Откривена неправилност 5: Национална служба је конкурсном документацијом у поступку јавне набавке фиксних телефона и телефонских централа за 2019. годину, одредила додатни услов да понуђач мора бити овлашћен од стране произвођача и за одржавање опреме коју нуди, који није у директној вези са предметом набавке, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године, с обзиром да одржавање фиксних телефона и телефонских централа није предмет ове набавке, као и да је моделом уговора предвиђена обавеза понуђача да у гарантном року обезбеде квалитет, функционалност и исправност предметних добара.

Препорука број 4: Препоручује се одговорним лицима Националне службе да се критеријуми за избор привредног субјекта одређују тако да буду у директној вези са предметом набавке, и да се не истичу посебно као додатни услов, уколико је та обавеза предвиђена у моделу уговора, који је саставни део конкурсне документације.

Обавезни услови не могу истовремено бити и додатни услови за учешће у поступку јавних набавки

Сагласно члану 75 став 2 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године, обавезе понуђача у погледу безбедности и здравља на раду и заштите животне средине прописане законима којима се уређују области безбедности и здравља на раду и заштите животне средине представљају обавезан услов за учешће у поступку јавне набавке. Сагласно овој одредби, наручиоци су дужни да од понуђача захтевају да при састављању својих понуда изричито наведу да су поштовали обавезе које произилазе из ових прописа. Имајући у виду ово законско решење, наручилац нема законски основ да обавезе понуђача у погледу безбедности и здравља на раду и заштите животне средине прописане законима, које представљају обавезан услов, истовремено одређује и као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке.

Одредбом члана 111 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама, који је у примени од 1. јула 2020. године, прописано је да повреда обавезе у области заштите животне средине, социјалног и радног права, укључујући колективне уговоре, представљају основ за искључење привредних субјеката. Сагласно одредби члана 118 став 1 истог закона, прописано је да се непостојање основа за искључење доказује достављањем изјаве о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта.

У наредној табели дат је приказ узоркованих јавних набавки у којима су као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке предвиђени стандарди пословања ИСО 14001 (систем управљања животном средином) и ОХСАС 18001 (систем управљања заштитом здравља и безбедношћу на раду), који проистичу из обавезних услова прописаних одредбама члана 75 став 2 Закона о јавним набавкама.

Табела број 6: Преглед јавних набавки код којих је као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке одређено поседовање стандарда ИСО 14001 и ОХСАС 18001

Додатни услови	Опис	Број ЈН	Предмет јавне набавке
1	2	3	4
ИСО 14001	Систем управљања животном средином	04/19	Куповина и испорука канцеларијског материјала - партија 1
		16/19-I	Тонери за ласерске штампаче
		18/19-II	Рачунарска опрема
		37/19	Услуга чишћења зграда НСЗ и остале сродне услуге

*Извештај о ревизији правилности пословања Националне службе за запошљавање
у делу који се односи на област јавних набавки у периоду
од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године*

Додатни услови	Опис	Број ЈН	Предмет јавне набавке
1	2	3	4
ИСО 14001	Систем управљања животном средином	38/19	Услуга обезбеђења пословног простора НСЗ и осталих сродних послова (помоћни послови), са израдом Акта о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања
		84/19-П	Радови на капиталном (инвестиционом) и текућем одржавању зграда и објеката
		85/19	Радови на текућем одржавању зграда и објеката (непланирани радови и хитне интервенције на објектима, за којима се може указати потреба)
		11/20	Набавка рачунарске опреме
		36/20	Сервисирање клима уређаја (сплит система)
		54/20	Услуга дизајна, прелома текста, припреме за штампу, штампање и испорука публикације "Послови"
		75/20	Радови на адаптацији систем сала
		0004/20	Тонери и фотокондуктори за ласерске штампаче, тонери за мултифункционалне и фотокопир уређаје - партија 1
		12/19	Алармни системи за заштиту од крађе и од пожара (опрема за противпровални дојавни систем и опрема за против пожарно обезбеђење пословног простора)
		36/20	Сервисирање клима уређаја (сплит система)
ОХСАС 18001	Систем управљања заштитом здравља и безбедношћу на раду	37/19	Услуга чишћења зграда НСЗ и остале сродне услуге
		38/19	Услуга обезбеђења пословног простора НСЗ и осталих сродних послова (помоћни послови), са израдом Акта о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања
		54/20	Услуга дизајна, прелома текста, припреме за штампу, штампање и испорука публикације "Послови"
		75/20	Радови на адаптацији систем сала
		84/19-П	Радови на капиталном (инвестиционом) и текућем одржавању зграда и објеката
		85/19	Радови на текућем одржавању зграда и објеката (непланирани радови и хитне интервенције на објектима, за којима се може указати потреба)

У поступку ревизије утврђено је да су понуђачи при састављању својих понуда, на посебном обрасцу као саставном делу конкурсне документације (Образац изјаве понуђача / подизвођача о поштовању обавеза из члана 75 став 2 Закона о јавним набавкама), доказивали поштовање обавеза које произилазе из важећих прописа о заштити на раду и заштити животне средине, као једног од обавезних услова за учешће у поступку јавне набавке. Поред тога, конкурсном документацијом је као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке било предвиђено и пружање доказа о увођењу стандарда код понуђача у вези са поштовањем законских обавеза у вези са безбедношћу и здрављу на раду и заштити животне средине.

Откривена неправилност 6: Национална служба је конкурсном документацијом, у 20 поступака јавних набавки, као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке одредила стандарде пословања ИСО 14001 (систем управљања животном средином) и ОХСАС 18001 (систем управљања заштитом здравља и безбедношћу на раду), који се тичу поштовања важећих прописа о заштити на раду и заштити животне средине, а произилазе из обавезних услова за учешће у поступку јавне набавке, који су утврђени одредбом члана 75 став 2 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године.

Препорука број 5: Препоручује се одговорним лицима Националне службе да у критеријуме за избор привредног субјекта не укључују критеријуме који произилазе из основа за искључење прописане чланом 111 Закона о јавним набавкама.

Додатни услови који нису у логичкој вези са предметом набавке

У наредној табели дат је приказ узоркованих јавних набавки у којима су као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке предвиђени стандарди пословања ИСО 27001 (систем менаџмента заштите и безбедности информација), ИСО 50001 (управљање енергијом), ИСО 22301 (управљање континуитетом пословања).

Табела број 7: Преглед јавних набавки код којих је као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке одређено поседовање стандарда ИСО 22301, ИСО 27001 и ИСО 50001

Додатни услови	Опис	Број ЈН	Предмет јавне набавке
ИСО 22301	Систем управљања континуитетом пословања	14/20	Лиценци софтвер
		25/19	Лиценци софтвер
		75/20	Радови на адаптацији систем сала
		84/19-П	Радови на капиталном (инвестиционом) и текућем одржавању зграда и објеката
ИСО 27001	Систем управљања безбедношћу информација	12/19	Алармни системи за заштиту од крађе и од пожара (опрема за противпровални дојавни систем и опрема за против пожарно обезбеђење пословног простора)
		18/19-П	Рачунарска опрема
		19/19	Фиксни телефони и телефонске централе
		20/19	Набавка свичева за примарну и резервну локацију
		25/19	Лиценци софтвер
		38/19	Услуга обезбеђења пословног простора НСЗ и осталих сродних послова (помоћни послови), са израдом Акта о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања
		84/19-П	Радови на капиталном (инвестиционом) и текућем одржавању зграда и објеката
		85/19	Радови на текућем одржавању зграда и објеката (непланирани радови и хитне интервенције на објектима, за којима се може указати потреба)
		11/20	Набавка рачунарске опреме
		14/20	Лиценци софтвер
ИСО 50001	Систем управљања енергијом	75/20	Радови на адаптацији систем сала
		84/19-П	Радови на капиталном (инвестиционом) и текућем одржавању зграда и објеката

Сагласно одредбама члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године, прописано је да наручилац одређује додатне услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Наведени стандарди пословања који су утврђени као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке нису у логичкој вези са предметом набавке јер нису непосредно везани за извршење предмета набавке, а из тих разлога и додатно ограничавају конкуренцију. Наведени ИСО стандарди се односе на организацију рада унутар потенцијалног понуђача, кроз стандардизацију и успостављање одговарајућих процедура из наведених области пословања. Наведеним ИСО стандардима се не доказује квалификованост и способност понуђача за извршење предметног уговора о јавној набавци, а што је и смисао одређивања додатних услова за учешће у поступку јавне набавке, па из тих разлога се не могу ни сматрати легалним додатним условима за учешће у поступку јавне набавке. На овај начин се одређеном броју потенцијалних понуђача онемогућава да учествују у поступку јавне набавке.

У прилогу наведеном се може истаћи да захтевање наведених стандарда није гаранција да ће се обезбедити управљање континуитетом пословања, енергијом и безбедношћу информација. Ова гаранција се обезбеђује јасним и прецизним техничким карактеристикама предмета набавке, техничком документацијом, детаљним описом квалитета предмета набавке, као и прецизним и свеобухватним уређивањем уговорних обавеза и инсистирањем на поштовању истих коришћењем и средстава обезбеђења.

Ако потенцијални понуђач на захтев Наручиоца кроз додатне услове за учешће у поступку јавне набавке докаже да располаже одговарајућим, односно захтеваним капацитетима за извршење предмета набавке не виде се аргументовани разлози да се сумња у његову квалификованост да изврши и предмет набавке код Наручиоца из разлога што своје пословање није уредио у складу са наведеним стандардима.

Откривена неправилност 7: Национална служба је конкурсном документацијом одредила стандард пословања ИСО 22301 (управљање континуитетом пословања) као додатни услов за учешће у поступцима јавних набавки, који није у логичкој вези са предметом јавне набавке, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године.

Откривена неправилност 8: Национална служба је конкурсном документацијом одредила стандард пословања ИСО 27001 (систем менаџмента заштите и безбедности информација), као додатни услов за учешће у поступцима јавних набавки, који није у логичкој вези са предметом јавне набавке, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године.

Откривена неправилност 9: Национална служба је конкурсном документацијом одредила стандард пословања ИСО 50001 (управљање енергијом) као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, који није у логичкој вези са предметом јавне набавке, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године.

Препорука број 6: Препоручује се одговорним лицима Националне службе да се критеријуми за избор привредног субјекта одређују тако да буду у логичкој вези и сразмерни са предметом набавке, односно да обезбеде поштовање начела обезбеђивања конкуренције и забране дискриминације у складу са одредбама чл. 7 и 114 став 4 Закона о јавним набавкама, који се примењује од 1. јула 2020. године.

3. Праћење извршења уговора о јавним набавкама

Правилником о ближем уређењу поступка јавне набавке у Националној служби који се примењивао у 2019. и 2020. години, уређен је начин праћења извршења уговора о јавној набавци (чл. 36 – 47).

Одредбама члана 38 наведеног Правилника прописано је да руководилац организационе јединице именује запосленог који ће вршити квантитативни и квалитативни пријем добара, услуга или радова, примати и проверавати рачуне и пратећу документацију, припремати их за плаћање и прослеђивати сектору који је надлежан за економске послове и који ће вршити остале потребне радње у вези са праћењем извршења уговора о јавној набавци. Свака организациона јединица која је била предлагач набавке у фази израде плана набавки, задужена је за извршење и праћење уговора о јавној набавци.

Утврђено је да је за сваку узорковану (тестирану) јавну набавку одређено лице које ће пратити извршење конкретног уговора.

*Извештај о ревизији правилности пословања Националне службе за запошљавање
у делу који се односи на област јавних набавки у периоду
од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године*

У поступку ревизије извршена је контрола извршених расхода и издатака по уговорима за набавку добара, услуга и радова у 2019. и 2020. години који су закључени након спроведених поступака јавних набавки из одабраног узорка.

Табела број 8: Преглед узоркованих поступака јавних набавки

(износи у динарима)				
Број јавне набавке	Назив јавне набавке	Назив добављача са којим је закључен уговор	Вредност закључених уговора са ПДВ-ом	Укупан износ извршених расхода и издатака у 2019. и 2020. години
1	2	3	4	5
ЈН 16/19- I	Тонери за ласерске штампаче, мултифункционалне и фотокопир уређаје	„Информатика” а.д. Београд	70.061.916	70.061.916
ЈН 16/19 II	Оригинални (ОЕМ) тонери за Kopica - Minolta фотокопире и мултифункционалне машине - Партија 1	Група понуђача: „Biro print sistemi” д.о.о. Београд и СЗР „Rid Electronic”, Нови Сад	2.858.880	2.858.880
ЈН 16/19 III	Тонери за мултифункционалне и фотокопир уређаје - Партија 3. Оригинални (ОЕМ) тонери за Хегах фотокопире	„Biz up team” д.о.о. Београд	712.800	712.800
ЈН 12/19	Алармни системи за заштиту од крађе и од пожара	„Smart building technologies” д.о.о. Београд	14.332.651	13.483.915
ЈН 04/19	Канцеларијски материјал, Партија 1: канцеларијски материјал	Група понуђача: „ANR Company” д.о.о. Београд и „Ivado” д.о.о. Београд	10.287.576	9.910.448
ЈН 04/19	Партија 2: С7 коверте	Одлука о обустави поступка		
ЈН 04/19	Партија 3: Потрошни материјал за штампарију	Одлука о обустави поступка		
ЈН 04/19 - II	Партија 2: С7 коверте Партија 3: Потрошни материјал за штампарију	Одлука о обустави поступка „Комазец” д.о.о. Инђија	479.141	395.880
ЈН 03/19	Добра за потребе кафе кухиње (прехрамбена и друга потрошна добра)	Група понуђача: „Contrado MP” д.о.о. Београд и „Sogline” д.о.о. Београд	6.496.218	4.853.077
ЈН 01/19	Лож уље	„Euro motus” д.о.о. Београд	8.443.608	8.450.266
ЈН 02/19	Електрична енергија	„ЈП ЕПС Београд”, Београд	210.000.000	61.603.573
ЈН 10/19	Канцеларијски намештај	Група понуђача: „Trade” д.о.о. Петроварадин и „Југоопрема” д.о.о. Крушевац	13.784.345	13.784.345
ЈН 18/19	Рачунарска опрема (лап топ рачунари, пројектори, сервери, радне станице, штампачи, скенери и упс) Партија 1: штампачи	„Informatika” а.д. Београд	17.334.000	17.334.000
ЈН 18/19	Рачунарска опрема (лап топ рачунари, пројектори, сервери, радне станице, штампачи, скенери и упс) Партија 2: лап топ рачунари, пројектори, радне станице, сервери, скенери и упс-ови	Група понуђача: „ММС – Mikros mobile centar” д.о.о. Нови Београд и „Intec” д.о.о. Нови Сад	63.469.920	63.469.920
ЈН 19/19	Фиксни телефони и телефонске централе	„Algotech” д.о.о. Београд	22.067.863	22.067.863
ЈН 20/19	Свичеви за примарну („PR site”) и резервну локацију („DR site”)	„Asseco see” д.о.о. Нови Београд	179.310.959	139.385.713
ЈН 23/19	Софтвер за сегментацију тржишта рада	Група понуђача: „Unitech connect” д.о.о. Београд и „WCC group” B.V. Холандија	216.000.000	137.760.000

*Извештај о ревизији правилности пословања Националне службе за запошљавање
у делу који се односи на област јавних набавки у периоду
од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године*

Број јавне набавке	Назив јавне набавке	Назив добављача са којим је закључен уговор	Вредност закључених уговора са ПДВ-ом	Укупан износ извршених расхода и издатака у 2019. и 2020. години
1	2	3	4	5
ЈН 25/19	Лиценце за Microsoft софтвер, IBM платформу и Linux – Партија 1	Група понуђача: „Electus” д.о.о. Београд и „Braineering IT solutions” д.о.о. Београд	38.874.472	38.874.472
ЈН 25/19	Лиценце за софтвер за унапређење безбедносног управљања радних токова и процеса у ИКТ - Skybox – Партија 2	„Smart plus” д.о.о. Београд	22.620.000	22.620.000
ЈН 25/19	Лиценце за виртуелну инфраструктуру Data центра Vmware - Партија 3	Група понуђача: „Asseco see” д.о.о. Београд и „Comtrade system integradion” д.о.о. Београд	149.477.175	79.222.903
ЈН 05/19	Хартија (канцеларијски материјал за фотокопирање)	„GTM” д.о.о. Београд	11.999.760	11.999.202
ЈН 45/19	Микрофилмовање и архивирање документације, Партија 1: Микрофилмовање документације	Група понуђача: „Info space” д.о.о. Београд и Агенција за обраду података „DMS”, Панчево	30.186.000	30.186.000
ЈН 45/19	Микрофилмовање и архивирање документације, Партија 2: Архивирање документације	Одлука о обустави поступка		
ЈН 59/19	Екстерни надзор СУК ИСО 9001:2015 и ИСО 37001:2016	Одлука о обустави поступка		
ЈН 59/19 II	Екстерни надзор СУК ИСО 9001:2015 и ИСО 37001:2016	„ISO-QAR” д.о.о., Пећинци	1.176.000	1.176.000
ЈН 40/19	Осигурање имовине, опреме и запослених НСЗ	„Компанија Дунав осигурање” а.д. Београд	20.123.636	16.396.824
ЈН 37/19	Чишћење зграда НСЗ и остале сродне услуге – Партија 1	Група понуђача: „Coopservice ВМК” д.о.о. Стара Пазова, „Time Partner” д.о.о. Београд и „В.М.К.” д.о.о. Стара Пазова	383.993.457	211.600.891
ЈН 37/19	Услуга кафе куварица - Партија 2	Група понуђача: „Coopservice ВМК” д.о.о. Стара Пазова, „Time partner” д.о.о. Београд и „В.М.К.” д.о.о. Стара Пазова	40.775.962	22.496.231
ЈН 38/19	Обезбеђење пословног простора НСЗ и остали сродни послови (помоћни послови), са израдом Акта о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања	Група понуђача: „VIP security” д.о.о. Београд, „Dobergard” д.о.о. Београд, „Dobergard plus” д.о.о. Београд, „Protecta group” д.о.о. Београд и „Sparta security” д.о.о. Београд	423.985.198	233.925.327
ЈН 48/19	Одржавање фотокопир и мултифункционалних уређаја - Партија 1: Одржавање фотокопир и мултифункционалних апарата марке „Konica-Minolta” и „Xerox”	„Biro print sistemi” д.о.о. Београд	21.445.200	3.419.533
ЈН 48/19	Одржавање фотокопир и мултифункционалних уређаја - Партија 2: Одржавање фотокопир апарата марке „Canon” и „Kyocera”	„Malex – city copy service” д.о.о. Београд	6.350.400	712.625

*Извештај о ревизији правилности пословања Националне службе за запошљавање
у делу који се односи на област јавних набавки у периоду
од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године*

Број јавне набавке	Назив јавне набавке	Назив добављача са којим је закључен уговор	Вредност закључених уговора са ПДВ-ом	Укупан износ извршених расхода и издатака у 2019. и 2020. години
1	2	3	4	5
ЈН 71/19	Обука незапослених лица, за потребе тржишта рада, за Партију 1.- Подручје рада: Култура, уметност и јавно информисање	Група понуђача: „Мокрогорска школа менаџмента” д.о.о., Мокра Гора, Ужице, и „Академија Oxford – Agent” д.о.о., Јагодина	5.670.000	863.724,43
ЈН 71/19	Обука незапослених лица, за потребе тржишта рада, за Партију 2. - Подручје рада: Здравство, фармација и социјална заштита	Група понуђача: „Мокрогорска школа менаџмента” д.о.о., Мокра Гора, Ужице, „Народни универзитет Ниш”, Ниш, Занатско образовни центар „Аџија” д.о.о., Нови Сад и „Академија Oxford – Agent” д.о.о., Јагодина	6.728.640	5.134.208
ЈН 71/19	Обука незапослених лица, за потребе тржишта рада, за Партију 3. – Подручје рада: Машинство и шумарство	Одлука о обустави поступка		
ЈН 71/19	Обука незапослених лица, за потребе тржишта рада, за Партију 4. - Подручје рада: Текстилно и кожарство	Група понуђача: „Мокрогорска школа менаџмента” д.о.о., Мокра Гора, Ужице и Занатско образовни центар „Аџија” д.о.о., Нови Сад	13.847.400	9.963.036
ЈН 71/19	Обука незапослених лица, за потребе тржишта рада, за Партију 5. - Подручје рада: Економија	Агенција за образовање „Академија”, Чачак	2.309.112	1.610.458
ЈН 71/19	Обука незапослених лица, за потребе тржишта рада, за Партију 6. - Подручје рада: Остало – личне услуге	Група понуђача: „Мокрогорска школа менаџмента“ д.о.о., Мокра Гора, Ужице и „Народни универзитет Ниш“, Ниш	8.911.380	6.880.374
ЈН 71/19	Обука незапослених лица, за потребе тржишта рада, за Партију 7. - Подручје рада: Пољопривреда, прерада хране	Група понуђача: „Мокрогорска школа менаџмента” д.о.о., Мокра Гора, Ужице и „Народни универзитет Ниш”, Ниш	9.706.680	6.123.915
ЈН 71/19	Обука незапослених лица, за потребе тржишта рада, за Партију 8. - Подручје рада: Грађевинарство и саобраћај	Група понуђача: „Мокрогорска школа менаџмента” д.о.о., Мокра Гора, Ужице и „Академија Oxford – Agent” д.о.о., Јагодина	7.676.940	4.086.642
ЈН 71/19	Обука незапослених лица, за потребе тржишта рада, за Партију 9. - Подручје рада: Етно занати	Група понуђача: Агенција „Свети Сава”, Чачак и Агенција за образовање „Академија”, Чачак	4.482.000	4.063.680
ЈН 71/19 - II	Обука незапослених лица за потребе тржишта рада, за Партију 3. – Подручје рада: Машинство и шумарство	Група понуђача: „Мокрогорска школа менаџмента” д.о.о., Мокра Гора, Ужице и „Академија Oxford – Agent” д.о.о., Јагодина	10.788.250	8.112.679
ЈН 77/19	Одржавање моторних возила - Партија 1: Одржавање моторних возила марке Škoda	„Alpro” д.о.о. Београд	4.280.000	3.886.544
ЈН 77/19	Одржавање моторних возила - Партија 2: Одржавање моторних возила марке "Dacia duster"	Аутосервис и СТР, Миољуб Ђурчић ПР, Београд	600.000	180.341
ЈН 77/19	Одржавање моторних возила - Партија 3: Одржавање моторних возила марке "Citroen"	Аутосервис и СТР, Миољуб Ђурчић ПР, Београд	120.000	82.036
ЈН 85/19	Радови на текућем одржавању зграда и објеката	Група понуђача: „Реконекција” д.о.о. Младеновац и „Бердап услуге” а.д. Кладово	14.400.000	14.249.865
ЈН 84/19 - II	Радови на капиталном и текућем одржавању зграда и објеката	Група понуђача: „Сомборелектро” д.о.о. Сомбор и „Premijus” д.о.о. Београд	226.864.724	226.863.370

*Извештај о ревизији правилности пословања Националне службе за запошљавање
у делу који се односи на област јавних набавки у периоду
од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године*

Број јавне набавке	Назив јавне набавке	Назив добављача са којим је закључен уговор	Вредност закључених уговора са ПДВ-ом	Укупан износ извршених расхода и издатака у 2019. и 2020. години
1	2	3	4	5
ЈН 06/20	Гориво за моторна возила	„НИС” а.д. Нови Сад	13.887.200	5.935.190
ЈН 04/20	Хартија (канцеларијски материјал за фотокопирање)	„ГТМ” д.о.о., Београд	14.330.400	10.774.020
ЈН 18/20	Решење за унапређење пословања са дигиталним архивирањем	Група понуђача: „Signal MG” д.о.о., Београд и „Asseco SEE” д.о.о., Београд	119.928.000	59.963.996
ЈН 0001/20	Лож уље	„Милетић петрол” д.о.о., Параћин	6.226.080	Нема извршења у 2020. години
ЈН 0004/20	Тонери за ласерске штампаче, мултифункционалне и фотокопир уређаје, за Партију бр. 1 - Оригинални (ОЕМ) и „for use” (компатибилни, нерециклирани, репродуковани) тонери и фотокондуктори за Lexmark, Brother и HP ласерске штампаче	Група понуђача: „ANR Company” д.о.о., Београд и „Delfi commerce” д.о.о., Београд	53.828.112	32.954.160
ЈН 0004/20	Тонери за ласерске штампаче, мултифункционалне и фотокопир уређаје, за Партију бр. 2 - оригинални (ОЕМ) тонери за Konica-Minolta фотокопире и мултифункционалне машине	Група понуђача: „ANR Company” д.о.о., са Београд и „Delfi commerce” д.о.о., Београд	2.634.024	Нема извршења у 2020. години
ЈН 0004/20	Тонери за ласерске штампаче, мултифункционалне и фотокопир уређаје, за Партију бр. 3 - оригинални (ОЕМ) и „for use” (компатибилни, нерециклирани, репродуковани) тонери за Canon и Kyocera фотокопире	Група понуђача: „ANR Company” д.о.о., Београд и „Delfi commerce” д.о.о., Београд	570.576	Нема извршења у 2020. години
ЈН 0004/20	Тонери за ласерске штампаче, мултифункционалне и фотокопир уређаје, за Партију бр. 4 - оригинални (ОЕМ) тонери Xerox фотокопире	„AIGO BS” д.о.о., Београд	571.500	Нема извршења у 2020. години
ЈН 14/20	Лиценци софтвер - Лиценце за Microsoft софтвер, Fujitsu, IBM платформу и Linux - Партија 1	Група понуђача: „Electus” д.о.о., Београд и „Braineering IT solutions” д.о.о., Београд	127.574.326	127.574.326
ЈН 14/20	Лиценци софтвер - Лиценце за Skybox - Партија 2	„Smart plus” д.о.о. Београд	7.197.466	7.197.466
ЈН 14/20	Лиценци софтвер - Проширење функционалности софтвера за унапређење безбедносног управљања, радних токова и процеса у ИКТ - Партија 3	Група понуђача: „Coming-computer engineering” д.о.о., Београд и „Controlit solutions 2019” д.о.о., Земун	39.900.000	39.900.000
ЈН 11/20	Рачунарска опрема-Партија 1: Радне станице, лаптоп рачунари, сервери, штампачи и скенери	Група понуђача: „MMC – Mikros mobile centar” д.о.о., Нови Београд, „Intec” д.о.о., Нови Сад и „Malex – city copy service” д.о.о., Београд	22.854.720	22.854.720
ЈН 11/20	Рачунарска опрема-Партија 2: Сториц за примарну локацију	Одлука о обустави поступка		
ЈН 77/20	Заштитне преграде од плексигласа	„Sunway services” д.о.о., Београд	3.196.866	3.196.866
ЈН 16/20	Платформа за извештавање, аналитику и визуелизацију података	„Ibis – Instruments” д.о.о., Београд	54.959.880	24.979.265

*Извештај о ревизији правилности пословања Националне службе за запошљавање
у делу који се односи на област јавних набавки у периоду
од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године*

Број јавне набавке	Назив јавне набавке	Назив добављача са којим је закључен уговор	Вредност закључених уговора са ПДВ-ом	Укупан износ извршених расхода и издатака у 2019. и 2020. години
1	2	3	4	5
ЈН 51/20	Банкарске услуге – исплата новчаних накнада корисницима права на новчану накнаду	„Банка поштанска штедионица” А.Д. Београд	60.000.000	21.537.285
ЈН 54/20	Штампање и испорука публикације „Послови“	ЈП „Службени гласник”, Београд	8.353.675	Нема извршења у 2020. години
ЈН 0014/20	Одржавање прозивних система	„Avantech electronic” д.о.о., Београд	5.798.490	Нема извршења у 2020. години
ЈН 36/20	Сервисирање клима уређаја Партија 1: Сервисирање клима уређаја ван гарантног року	Група понуђача: „Maksitel” д.о.о., Београд и „Frigoklima” с.з.т.р., Београд	5.760.000	5.027.931
ЈН 36/20	Партија 2: Сервисирање клима уређаја у гарантном року	Одлука о обустави поступка		
ЈН 43/20	Одржавање и проширење система за еводенцију радног времена	Група понуђача: „Fmit plus” д.о.о., Београд и „Petrothead” д.о.о., Велика Плана	8.985.120	8.985.120
ЈН 30/20	Закуп опреме за саобраћај	Група понуђача: „Auto Џаџак” д.о.о., Чачак, „AKS Fleet solution” д.о.о., Шабац и „Bavaria motorrad” д.о.о., Чачак	58.418.496	4.108.176
ЈН 40/20	Редовно одржавање интегрисаног информационог система	Група понуђача: „Saga” д.о.о. Београд и „Igea” д.о.о. Љубљана	30.359.520	5.059.920
ЈН 33/20	Микрофилмовање документације	Одлука о обустави поступка	25.155.000	
ЈН 75/20	Радови на адаптацији систем сала	Група понуђача: „Тисаб” д.о.о., Београд и „Фитиш-Ју” д.о.о., Суботица	31.128.000	30.569.269

Правилником о ближем уређењу поступка јавне набавке у Националној служби за запошљавање је уређено да је свака организациона јединица која је била предлагач набавке задужена за извршење и праћење извршења уговора о јавној набавци (члан 38). У случају када утврди разлоге за реализацију уговорених средстава финансијског обезбеђења о томе обавештава сектор надлежан за материјалне ресурсе који у сарадњи са сектором за правне послове проверава испуњеност услова за реализацију уговорених средстава финансијског обезбеђења (члан 43).

Јавна набавка број: 18/19-I – Набавка рачунарске опреме - штампачи

Национална служба је у 2019. години спровела поступак јавне набавке број: 18/19-I – Набавка рачунарске опреме - штампачи у којем је са изабраним понуђачем Информатика а.д. Београд, дана 11. јуна 2019. године, закључила Уговор о набавци штампача³² у вредности од 14.445.000 динара без ПДВ-а.

Одредбама члана 3 Уговора о набавци штампача дефинисано је да се добављач обавезује да уговорена добра испоручи у року од 30 дана, рачунајући од дана закључења уговора. Чланом 4 истог уговора дефинисано је да уколико добављач не испоручи добра у уговореном року, обавезан је да за сваки дан закашњења, на име пенала за прекорачење рока испоруке, плати износ од 0,1% укупне уговорене вредности без ПДВ-а, као и да наручилац може извршити наплату уговорне казне максимално до

³² Број: 0094-40494-201/19 од 11. јуна 2019. године.

10% од укупне уговорне вредности без ПДВ-а активирањем примљених средстава обезбеђења. Ставом 3 истог члана је дефинисано да се наведене одредбе не примењују уколико је закашњење у испоруци добара настало услед више силе.

Добављач Информатика а.д. Београд је 26. јуна 2019. године обавестио Националну службу да ће доћи до кашњења у испоруци уговорених штампача модела Lexmark наводећи да је од произвођача штампача добио обавештење да су у великом заостатку са производњом предметних модела штампача, због недостатка одређених делова.

Увидом у испостављене рачуне и отпремнице утврђено је да је добављач уговорена добра sukcesивно испоручивао 28. јуна, 19. јула и 6. децембра 2019. године.

У поступку ревизије утврђено је да Национална служба није поступила у складу са одредбама закљученог уговора о јавној набавци у делу уговорних казни за кашњење у испоруци добара. У складу са чланом 3 Уговора о набавци штампача, максимални износ уговорне казне је 10% од укупне уговорне вредности без ПДВ-а, тако да укупан износ уговорне казне за 147 дана кашњења износи 1.444.500 динара.

Откривена неправилност 10: Национална служба није наплатила уговорну казну у износу од 1.444.500 динара, за кашњење у испоруци добара, што није у складу са одредбама члана 4 Уговора о набавци штампача.

Препорука број 7: Препоручује се одговорним лицима Националне службе да у случајевима непоштовања уговорених рокова од стране добављача поступају у складу са одредбама уговора о јавној набавци добара којима су дефинисани рокови за испоруку добара и уговорне казне, као и у складу са чланом 43 Правилника о ближем уређењу планирања набавки, спровођења поступака набавки и праћења извршења уговора о набавкама.

4. Набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује

Законом о јавним набавкама уређене су набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује, односно набавке које су изузете од примене одредби Закона о јавним набавкама.

Национална служба је за набавке на које се не примењује Закон о јавним набавкама у 2019. години планирала средства у укупном износу од 331.415.303 динара без ПДВ-а, док су за набавке у 2020. години планирана средства у износу од 198.811.748 динара без ПДВ-а.

Одредбом члана 29 Правилника о ближем уређењу поступка јавне набавке који је био у примени у 2019. и 2020. години је уређено да је приликом спровођења поступка набавке на које се Закон не примењује организациона јединица која планира и реализује јавну набавку дужна да спречи постојање сукоба интереса, да обезбеди конкуренцију и да уговорена цена не буде већа од упоредиве тржишне цене.

Национална служба је набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује уредила новим Правилником о ближем уређењу планирања набавки, спровођења поступака набавки и праћења извршења уговора о набавкама у Националној служби који је донет 12. фебруара 2021. године (чл. 52 – 55), у складу са чланом 49 новог Закона о јавним набавкама.

Увидом у документацију, из одабраног узорка, која се односи на набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује, утврђено је да је Национална служба ове набавке вршила у складу са интерним актом.

Налаз: Национална служба је набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује, из одабраног узорка, вршила у складу са интерним актом.

5. Извештавање о јавним набавкама

Наручилац је дужан да, у складу са чланом 132 Закона о јавним набавкама³³, прикупља и евидентира податке о поступцима јавних набавки и закљученим уговорима о јавним набавкама, као и да доставља у електронској форми Управи за јавне набавке тромесечне извештаје како о спроведеним поступцима јавне набавке, тако и о спроведеним поступцима набавке на које није примењивао одредбе овог закона, закљученим и измењеним уговорима о јавној набавци, обустављеним поступцима јавне набавке, извршењу уговора о јавној набавци и друго.

Управа за јавне набавке је ближе уредила садржину извештаја о јавним набавкама Правилником о садржини извештаја о јавним набавкама и начину вођења евиденције о јавним набавкама³⁴.

Увидом у Портал јавних набавки утврђено је да је Национална служба прикупљала и евидентирала податке о поступцима јавних набавки и закљученим уговорима о јавним набавкама и достављала тромесечне извештаје Управи за јавне набавке.

Налаз: Национална служба је прикупљала и евидентирала податке о поступцима јавних набавки и закљученим уговорима о јавним набавкама и достављала тромесечне извештаје Управи за јавне набавке, у складу са одредбама члана 132 Закона о јавним набавкама.

³³ Закон о јавним набавкама који је био у примени до 30. јуна 2020. године.

³⁴ „Службени гласник РС”, број 29/13.